

临时逐字记录

## 第八三七五次会议

2018年10月18日星期四下午3时举行 纽约

主席: 科尔多瓦·索利亚夫人.....(多民族玻利维亚国)

 中国
 程烈先生

 科特迪瓦
 比尔克先生

 埃塞俄比亚
 格布鲁先生

 法国
 菲利普夫人

 哈萨克斯坦
 特梅诺夫先生

科威特 ..... 阿尔莫瓦伊茨里先生

荷兰阿尔格拉女士秘鲁塔拉韦拉先生波兰扎维耶先生

 俄罗斯联邦
 吉尔穆迪诺娃夫人

 瑞典
 隆德克维斯特先生

## 议程项目

中东局势,包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







下午3时10分复会。

**主席**(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请哥斯达黎加代表参加本次会议。

我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟 以内,以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作 长篇发言的代表团散发书面发言稿,在会议厅内则 作简略发言。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):鉴于阿拉伯叙利亚戈兰在以色列占领下,我今天是作为今天议程项目的主要利益攸关方在安理会发言的。因此,主席女士,请允许我宣读我的发言稿全文。

七十多年前,以色列占领了巴勒斯坦领土,致使500多万巴勒斯坦人被逐出自己的国家,失去自己的土地、家园和生计,沦为难民,处境悲惨。七十多年来,一些国家,包括安全理事会一些理事国,一直在不断处心积虑地使以色列的可恶占领合法化。1967年6月5日,这一占领扩展到叙利亚戈兰。这些企图最近达到了登峰造极的地步,因为有人实施了罔顾现实的挑衅性交易和举动。

我们现在必须问自己的问题是:以色列的占领还要持续多少个十年才能使一些人最终承认安全理事会必须采取认真行动以结束这一占领?还要失去多少无辜的生命才能使一些人确信以色列对阿拉伯领土的占领确实是我们地区不稳定的根本原因?在这方面我可以提出很多很多问题。我国政府希望重申其一贯的原则性立场,即支持巴勒斯坦人民的愿望,实现自决,并耶路撒冷为首都,在整个巴勒斯坦领土上建立一个独立国家,同时根据大会1948年第194(III)号决议保障难民返回的权利。任何旨在破坏或试图破坏这些权利的措施均属无效。这些措施,包括以色列通过的称为"民族国家法"的种族隔离法,以及美国政府关于将其大使馆迁至被占领的耶路撒冷城,并停止资助联

合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的决定,威胁中东地区和全世界的和平与安全。所有这些措施均属无效,违反了安理会和大会的相关决议。

以色列继续占领我国的宝贵领土叙利亚戈兰。 那里的叙利亚人民继续遭受占领,遭受镇压和侵略。正如各位成员所知,以色列为那些不断袭击叙利亚领土的恐怖主义组织提供保护和后勤乃至直接的军事支助。这些行径违反了1947年《部队脱离接触协定》,而且还由于以色列占领当局在被占领的叙利亚戈兰支助恐怖主义活动,致使联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)面临严重危险。

在这方面,我注意到10月8日,占领当局对叙利亚活动人士、叙利亚的曼德拉Sedqi Suleiman Al-Maqet作出了非法、不公正的判决。令人惊讶的是,判决决定将他监禁11年。这个11年判决的唯一理由是他使用录音和图片记录了以色列占领军在被占戈兰的脱离接触区与努斯拉阵线勾结。

以色列对叙利亚科学和民用基础设施的袭击 无可辩驳地证明了以色列实施的国家恐怖主义新阶 段。在犯罪、恐怖主义和杀害平民方面,以色列正 在与达伊沙和努斯拉阵线展开竞争。此外,以色列 还将数百名所谓的白盔——一个恐怖组织——撤至 其赞助国,以对叙利亚进行袭击。

不幸的是,对所有这种疯狂的升级,联合国高级官员发表的报告都没有承认。正如我们今天上午所听到的那样,这些官员谈及侦测到了一个风筝,但他们却未能记录以色列在被占领的叙利亚戈兰的脱离接触区与恐怖主义组织的勾结。这就是秘书处发布的报告。

安理会在一致通过的第497(1981)号决议中指出,以色列于1981年12月17日作出的关于将以色列管辖权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的,在国际上也没有法律效力。该决议要求占领国以色列立即撤销在被占领的叙利亚戈兰的所有措施和决定。我提醒安理会,这是发生在1981年12

月。第497(1981)号决议请秘书长在通过决议后两周内向安全理事会报告该决议的执行情况。与此同时,安理会还决定,如果以色列不遵守第497(1981)号决议,安理会将在1982年1月5日以前召开紧急会议,深入考虑按照《联合国宪章》采取必要的措施。

根据国际法原则,我向安理会提出以下问题。 第497(1981)号决议通过三十七年后,该决议的现 状如何?为什么没有得到执行?为什么安理会没有 迫使以色列结束对叙利亚戈兰的占领?安理会本应 于1982年1月通过另一项决议。我们等待安理会执行 第497(1981)号决议已有37年。一些同事想知道为 什么中东冲突持续不断。为什么中东会发生战争? 中东暴力的根源是什么?他们不知道我们还在等待 执行37年前通过的安理会关于将戈兰和耶路撒冷从 以色列的占领中解放出来并建立巴勒斯坦国的决 议。这些就是战争的根源,就是暴力的根源。

叙利亚政府断然拒绝占领国以色列关于在被占领的叙利亚戈兰举行所谓的地方议会选举的决定。 戈兰居民重申反对以色列实体企图对他们施加管辖权的所有措施,包括10月组建所谓的地方议会。姆拉德诺夫先生没有谈及这个问题,也没有对此发表评论。

令人无法接受的是,联合国和会员国继续将这种可恶的占领视为不过是一桩例行公事,不采取可促成实际成果的任何认真行动,特别是在以色列实体总理10月8日发表声明之后。该声明表明以色列对《联合国宪章》不感兴趣,并决心违反安理会决议,包括第497(1981)号决议。以色列总理说:

"以色列在戈兰高地是基于古老权利的铁一般的现实。以色列在戈兰高地是国际社会必须承认的事实。"

他还说,"只要我说了算,戈兰高地将永远处 于以色列主权之下。"

不幸的是,这一严肃的声明和戈兰所有的严重 事态发展都没有引起姆拉德诺夫先生的注意,他在 通报中对这些事态发展视而不见。他同样没有提到 要求占领国结束对阿拉伯领土的占领的联合国各种 多项决议。我们感到遗憾的是,姆拉德诺夫先生将 他作为中东和平进程特别协调员的重要作用转变为 仅仅是一名记者的作用。

我们记得,大会第3314(XXIX)号决议将占领定为侵略的最高形式。因此,所有那些对占领保持沉默的人都是对我们各国人民实施侵略行径的同伙。有些人试图将安理会会议变成媒体节目,只是为了防止采取明确的法律措施来结束以色列对阿拉伯领土的占领,有些人在我们地区大力开展其他战争,以消耗我们各国人民潜力,对于这些人,我们要说他们对未来的事态发展负有责任。为了解放我们的领土,我们决心采取根据《联合国宪章》和安理会有关决议的规定我们可用的一切手段,无论我们需要多长时间。实际上,我们有权这样做,法律就在我们这边。

**主席**(以英语发言): 我现在请纳米比亚代表发言。

斯科特女士(纳米比亚)(以英语发言):主席女士,我祝贺贵国担任安全理事会10月份主席,我也感谢你组织本次关于中东局势包括巴勒斯坦问题这一重要主题的辩论会。我还要感谢特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫和以色列占领区人权信息中心执行主任哈盖•埃拉德作了全面、详尽的通报。

我国代表团赞同委内瑞拉常驻代表即将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

纳米比亚人对姆拉德诺夫先生最近的报告深感关切,该报告指出,以色列定居点在包括东耶路撒冷的西岸继续扩张。我们获悉,此前已经提出了大约2800个住房单位的计划,又批准了大约900个单位,还宣布了1700多个住房单位的招标。正如第2334(2016)号决议重申的那样,根据国际法,这些定居点是违反的,是两国解决方案的严重阻碍,减少了和平的希望。我们还注意到,过去五个月来,以色列当局不断破坏巴勒斯坦人所有的建筑,

18-32800 3/**31** 

导致包括82名儿童在内的145名巴勒斯坦人流离失 所。

暴力行为阻碍了和平。加沙-以色列边界隔离栏一带的"回归大游行"提出抗议,要求允许巴勒斯坦难民及其后代返回他们曾被迫离开的土地。纳米比亚感到关切的是,自3月以来,隔离栏一带的暴力事件频繁发生,以色列过度且不合比例地使用武力造成数十人伤亡。局势至少三次严重升级。我们感谢埃及和联合国进行干预以缓解紧张局势。

边界隔离栏一带持续的暴力和紧张局势进一步加剧了依然濒临崩溃的加沙局势。总体的人道和经济局势继续恶化。有超过53%的人口失业,家庭每天只有三到四小时的电力供应,获得清洁用水的情况没有改观,卫生系统正面临巨大压力。

美国最近决定终止对联合国近东巴勒斯坦难 民救济和工程处(近东救济工程处)的资助,恶化 了加沙局势。近东救济工程处是整个区域的稳定因 素,提供教育、卫生和社会服务——它是巴勒斯坦 难民的生命线。耶路撒冷市长最近建议取消近东救 济工程处在该市运作的方案,这令人严重关切。该 建议一旦落实,将恶化巴勒斯坦难民本已十分艰难 的条件。

在美国政府决定停止资助近东救济工程处之前的其它决定也阻碍了和平与两国解决方案。2017年12月,美国宣布承认耶路撒冷为以色列首都。5月,美国正式将其使馆从特拉维夫搬迁到耶路撒冷。会员国以压倒性多数通过的大会2017年12月的ES10/19号决议谴责了这一决定。该决议指出,"耶路撒冷是一个应依照联合国各项相关决议谈判解决的最终地位问题"。9月,美国决定关闭巴勒斯坦解放组织(巴解组织)在华盛顿特区的办事处,其借口是巴解组织没有采取措施推动与以色列展开直接的、有意义的谈判,这种做法也适得其反。我们需要的是对话而不是疏远。

作为一个不懈开展独立斗争的联合国之子,纳 米比亚将永远支持巴勒斯坦争取自决。在几周前举 行的辩论会中,大多数国家元首和政府首脑重申坚决支持巴勒斯坦事业。巴勒斯坦当选2019年"77国集团和中国"的主席也表明其获得的支持。

最后,我们呼吁以色列政府停止所有的定居 点建设,停止破坏巴勒斯坦人的住宅和基础设施。 我们呼吁以色列完全无条件地撤出包括东耶路撒冷 在内的巴勒斯坦被占领土。我们敦促各方回到谈判 桌,确保巴勒斯坦人民能够在以东耶路撒冷为首都 的独立的巴勒斯坦国行使其不可剥夺的权利,成为 联合国及其专门机构的合法成员。

**主席**(以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士**(巴基斯坦)(以英语发言):我们感谢主席国玻利维亚组织本次公开辩论会。

我们在中东政治历史上一个令人尤其沉痛的关键时刻召开这次会议。今天,在《奥斯陆协定》出台二十五周年之际,两国解决方案带来的希望和乐观情绪已被沮丧和绝望取代。随着两国解决方案的基本原则就在国际社会的眼皮底下系统地瓦解,该地区很少有人相信和平能够在他们的有生之年实现就并不奇怪了。更多人怀疑和平有没有可能实现。

一连串不幸事件加剧了这种沮丧情绪。安全理事会长期以来关于耶路撒冷地位的各项决议遭到蔑视和搁置。以色列继续紧锣密鼓地向被占领土非法扩张定居点却不受惩罚。以色列最近决定拆除Khan A1-Ahmar的贝都因人社区,这纯粹又是占领国强迫巴勒斯坦人离开故土这一长期政策的表现。这种措施把巴勒斯坦人身份认同的根源及其作为一个民族的存在作为新的目标。加沙这一杀戮地带继续浸染在无辜巴勒斯坦人的鲜血中——自3月开始和平抗议以来,已有200多名平民被杀害,包括10月12日又有7人被害。

美国决定停止对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的所有财政支持,这不仅给其许多关键活动,包括教育、卫生和社会服务的长期可持续性蒙上了不确定的严重阴影,而

且还有可能破坏这个重要机构的工作取得的和平红利。近东救济工程处从一开始就是其运作领域促进政治稳定和社会凝聚力的一个载体。

巴勒斯坦难民的人道主义需求不应成为政治 权宜之计和狭隘利益的牺牲品,尤其是在公正解决 巴勒斯坦问题的前景比以往任何时候都更渺茫的时 刻。作为国际社会成员,我们必须集体努力维护该 处为530万巴勒斯坦难民提供的核心服务的完整性。

巴基斯坦对我们巴勒斯坦同胞的承诺依然坚定 持久。巴基斯坦今年将增加对近东救济工程处的捐 款以示声援。国际社会也必须继续呼吁,支持基于 商定的框架和1967年边界、以圣城为巴勒斯坦国首 都的两国解决方案。

不稳定和暴力继续肆虐中东诸多地区,外交解决的必要性比以往任何时候都更紧迫。叙利亚利益 攸关方正在努力建立一个包容各方的制宪委员会,我们赞扬即将离任的秘书长特使斯塔凡•德米斯图 拉在过去五年中为实现谈判解决叙利亚问题的目标 所作的勤勉努力。

巴基斯坦将继续支持在商定框架的基础上,通过包容各方的政治参与,通过谈判解决也门问题。立即采取措施以减轻也门人民的人道主义苦难必须仍是一个同样紧迫的国际优先事项。巴勒斯坦人民的困境与联合国的历史一样长。这也是该地区持久和平的内在和不可或缺的组成部分。

多年来,随着结束巴勒斯坦人民苦难的国际努力跌宕起伏和失败,人们怒火中烧,普遍感到不公正,不可避免地在整个地区播下了仇恨和暴力的种子,加剧了整个中东的不稳定和不安全。

若要扑灭冲突的火焰,我们就必须果断地采取 行动,消除该地区乃至世界各地的不公正和压迫现 象。现在是结束巴勒斯坦悲剧的时候了,也是激发 整个地区的和平与共存希望的时候了。

尽管困难重重,但我们应该以更大的决心重新 努力,完成这项崇高事业。 **主席**(以西班牙语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):主席女士,首先我谨感谢你作为安理会本月主席所做的工作并召开这次重要会议。我也谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生的宝贵通报。

Ai sha Mohammed 是一名巴勒斯坦阿拉伯妇女,她45岁,是8个孩子的母亲。上周五,她被一群以色列定居者残酷杀害,死得很惨。她和她的丈夫在一起时被他们用石头砸死,使她的孩子失去了母亲。她被杀害仅因为她是巴勒斯坦妇女。这不过是以色列定居者和士兵对手无寸铁的巴勒斯坦人犯下的诸多罪行之一。他们占领土地还不够,现在又把目标对准了巴勒斯坦人的生命、财产和圣地。

以色列目前正在犯下的最令人发指的罪行包括 将巴勒斯坦居民强行驱离西岸汗艾哈曼地区,以及 继续对加沙实行不公正封锁。所有这一切都要求我 们再次呼吁国际社会和安全理事会保护巴勒斯坦人 民,并对以色列施加压力,要求它执行国际决议。

沙特阿拉伯王国谴责以色列的所有侵犯行为,反对一切破坏巴勒斯坦人民合法权利的图谋。我们重申圣城的阿拉伯和穆斯林特性,及巴勒斯坦国在1967年被占领的所有巴勒斯坦领土包括圣城行使其主权的权利。我国也谴责以色列在被占领阿拉伯叙利亚戈兰的所作所为。我们反对以色列吞并戈兰的所有非法企图。沙特王国强调中东持久和全面和平的重要性。通过两国解决方案,在国际框架、2002年《阿拉伯和平倡议》(其中规定按照1967年6月4日边界建立一个巴勒斯坦国)、难民返回以及结束以色列对包括叙利亚戈兰和黎巴嫩领土在内的所有阿拉伯领土的占领的基础上结束阿以冲突,是一个战略选择。

兄弟的叙利亚人民继续忍受一个已经丧失合法 性和人性的政权的残暴践踏及其所犯危害人类罪。 我仅重复我在昨天安理会上的发言(见S/PV.8373)

18-32800 5/31

,强调立即设立一个宪法委员会,以便开始起草叙利亚新宪法的重要性。那将是叙利亚政治进程的一个转折点,并将结束各方之间的敌对行动,在日内瓦公报(S/2012/522,附件)和第2254(2015)号决议的基础上实现把权力和平移交给叙利亚人民的代表。

我国谴责伊朗政府持续占领阿拉伯联合酋长 国的三个岛屿:即大通布岛、小通布岛及阿布穆萨岛,以及侵犯阿拉伯联合酋长国的主权,破坏地区 和平与稳定和威胁国际和平与安全。我们重申,阿 拉伯联合酋长国对这三个岛屿拥有充分主权,支持 该国为恢复其对这些被占岛屿的主权而采取的一切 和平措施。

许多国家因为伊朗公然大肆干预其内政而蒙受并继续蒙受苦难,这破坏了地区稳定。伊朗的行为包括支持也门政变民兵和不尊重国际决议,特别是安理会第2216(2015)和第2231(2015)号决议。伊朗还不断威胁要封锁海上交通,特别是霍尔木兹海峡。它在曼德海峡周围进行演习,并在红海和阿拉伯海以南部署船舰。

安理会也许知道,一艘长150米、配有机枪和军用船只及谍报设备的注册商船正在红海以南游弋。它接收和派出的快艇载有显然不是商用的设备和材料。这艘"Saviz"号伊朗船只是一个军事行动中心,它危及国际海上运输安全。此外,伊朗继续支持那些正在破坏地区和世界各地安全与稳定的武装恐怖团体,如恐怖主义真主党。

这一革命政权干涉地区和世界各国内及支持恐怖主义,铁证如山,触目惊心。正如分析支助和制裁监测组根据关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织以及相关个人和实体的第2368(2017)号决议提交的第二十二次报告(见S/2018/705)第10段所述,

"伊朗伊斯兰共和国基地组织领导人与埃曼·扎瓦希里携手,更有效地使用权力,地位更加显赫。 他们影响阿拉伯叙利亚共和国的事态发展,与阿布· 穆罕默德•乔拉尼的权力形成对抗,并在伊德利卜造成基地组织的结盟团体的组成、分裂与合并。"

在也门,伊朗支持的胡塞政变民兵继续对国际社会和联合国的呼吁充耳不闻。他们的顽固立场表明,他们想要延长也门危机。他们不认真考虑联合国特使于今年9月在日内瓦举行也门和平谈判期间发出的邀请。他们继续阻拦和抢劫人道主义援助车队,埋设地雷,切断道路。政变民兵已经针对沙特阿拉伯王国居民区发射了200多枚火箭弹。这些火箭弹是在伊朗制造并从伊朗运来的。火箭发射器操作人员也是在伊朗受训的,违反所有国际法相关规定。另一方面,自2012年以来,我国慷慨解囊,向姐妹的也门共和国提供援助,迄今已向各地提供了逾130亿美元的援助,以拯救生命及维持也门人民的安全和繁荣。

我国正在按照国际公约和条约和平解决区域和 国际危机方面发挥至关重要的作用。

我国力求维护和平解决争端的原则,并采取旨 在和平解决冲突的举措。

几个星期前,我们目睹了埃塞俄比亚和厄立特里亚在沙特阿拉伯王国吉达市签署和平协定,这一历史性事件由两圣寺护法、萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王主持,有秘书长安东尼奥·古特雷斯出席。我们还目睹了吉布提和厄立特里亚和解进程的开端,两国总统在吉达市举行了历史性的首脑会议。我们希望首脑会议将带来两个邻国之间的和解。沙特王国将继续致力于维护红海盆地的安全,使其成为与该盆地接壤的阿拉伯和非洲国家之间的和平、合作与繁荣的绿洲。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生(土耳其)(以英语发言): 历史上有一度我们都希望以色列和巴勒斯坦能够实现和平。但已不再如此。公正和持久解决的希望空前低落。然而,这一暗淡前景本是可以避免的。这不是不可避免的,而是有意为之的结果。

我们看到巴勒斯坦人日常生活的压力越来越大。加沙仍被封锁。以色列安全部队对巴勒斯坦平民日益过度地使用武力。希望前往"尊贵禁地"的穆斯林受到限制。最近,我们看到Khan Al-Ahmar的贝都因人流离失所,以及犹太民族国家法的出台,该法律无视巴勒斯坦人民的基本权利。这些措施的目的是通过强迫和屈辱迫使巴勒斯坦人接受现状。

我们还目睹有系统地努力破坏巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。这是企图改变中东冲突的解决框架,破坏两国解决方案的希望。我们有权持有自己的观点,但无权改变事实。根据国际法,巴勒斯坦人有权拥有1967年的边界基础上、以东耶路撒冷为首都的、自己的国家。这是不能改变的。根据联合国各项决议,巴勒斯坦人有权返回家园,不容作梗。巴勒斯坦人民的难民身份是合法权利,不能用作讨价还价的筹码。被占领土上的以色列定居点是非法的,不容忽视。这些都是事实,并以国际法为基础。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)是集体惩罚巴勒斯坦人的行为的最新目标。近东救济工程处提供的服务对于满足巴勒斯坦难民的基本需求至关重要,并表明他们没有被遗忘。该机构还在该区域的稳定中发挥关键作用。上个月,巴勒斯坦、约旦、黎巴嫩和叙利亚的数十万巴勒斯坦儿童的学校重新开放。如果巴勒斯坦人遇到更多困难,谁会受益?

作为近东救济工程处咨询委员会主席和近东 救济工程处经费筹措问题工作组的主席,土耳其自 豪地支持该机构的工作,并增加了其年度捐款。我 们还要求传统捐助者增加捐款,我们一直在努力扩 大近东救济工程处的捐助者基础。在高级别会的一 周,我们共同举办了一次具有里程碑意义的会议, 在此期间我们筹得1.22亿美元。我们希望所有国家 都能站出来并帮助近东救济工程处。 现在是维护正义和保护巴勒斯坦持久和平的既 定框架的时候了。国际社会必须履行其道义责任。 土耳其愿意尽自己的力量。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请日本代表发言。

别所先生(日本)(以英语发言): 主席女士,我感谢你组织这次公开辩论,我感谢各位通报人的通报。

日本仍然致力于支持两国解决方案。我们仍然 认为,解决冲突的最现实办法是两个主权国家在安 全和公认的边界内毗邻共存。持久的和平与安全只 有通过各方之间的谈判才能实现。但是,目前各方 之间几乎没有信任可言,我们看不到重新进行直接 谈判的势头。我们每个人都要在克服这种僵局方面 发挥作用。

就我们而言,日本致力于继续其独特的建立信任措施,以创造有利于有意义谈判的气氛。美国的作用仍然重要。国际社会必须与各方接触,根据安全理事会的有关决议和国际商定的框架,促成有意义的和平谈判,以求解决问题。进展需要双方的领导力。与此同时,我们必须努力维护人们对政治解决的可能性的信心。我想强调三点。

首先,需要紧急处理加沙严重的经济和人道主义局势。日本赞扬特别协调员姆拉德诺夫及其团队在化解暴力和提供经济和人道主义干预方面所作的努力。我们致力于支持执行"协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会"商定的一揽子方案。我们要求以色列和巴勒斯坦权力机构支持,确保加沙人民从这一方案中受益。巴勒斯坦权力机构返回加沙至关重要。

第二,继续进行定居点活动和拆除巴勒斯坦人 拥有的建筑物,剥夺了巴勒斯坦人民的希望,破坏 了两国解决方案的可行性。日本再次强烈敦促以色 列停止这些活动。

18-32800 7/31

第三,我们认为对下一代的投资是重要的。正如安倍首相上个月在一般性辩论中提到的那样,我们将启动一项新计划,每年邀请加沙的小学和初中教师来日本。关于对下一代的投资,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的作用仍然重要。我们对河野外相共同主持的9月27日部长级会议的实际成果感到高兴。在会议期间,日本宣布,在今年已经承诺和支付的援助之上,向近东救济工程处提供450万美元的新援助,以帮助解决加沙的电力短缺问题。日本也在继续其长期以来的以色列-巴勒斯坦青年邀请计划,今年是该计划的二十周年。国际社会必须团结一致,以维持长期政治解决的可行性。日本愿意加强与双方的政治接触。

在叙利亚,俄罗斯和土耳其之间的协议已经在伊德利卜实现了临时停火;鉴于其300多万平民所面临的威胁,必须使停火成为永久性的。政治进程的进展至关重要。因此,日本坚决支持秘书长特使德米斯图拉多年来所作的努力,特别是建立宪法委员会。日本将继续向所有面临困难的叙利亚人提供人道主义援助,无论谁控制该地区。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士(约旦)(以阿拉伯语发言):主 席女士,首先,请允许我感谢你和贵国在你担任安 全理事会主席期间为保障其在维护国际和平与安全 方面的关键作用所作的努力。

我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生的全面通报以及他为该区域和平进程取得进展所作的努力。

由于以色列持续占领巴勒斯坦领土和缺乏公正、持久和全面解决的政治愿景,巴勒斯坦人民继续遭受苦难。他们的人权继续遭到有系统的侵犯,基本权利被剥夺,经济和社会状况严峻,特别是在加沙地带。这导致贫困大幅增加,最基本的人权遭到剥夺,凸显出这些民众遭受的历史不公非常严重,要求国际社会采取积极行动结束这场悲剧。

约旦强调巴勒斯坦问题的中心地位,并强调必须找到公正、全面解决巴以冲突和苦难的办法,这将使巴勒斯坦人民能够享有在自己国家自由和尊严地生活的权利。我们在巴勒斯坦问题上的立场是坚定不移的。我们向世界发出的信息是,必须结束巴勒斯坦人遭受的不公,以便兄弟的巴勒斯坦人民能够建立一个独立和享有主权的国家。根据国际法、安全理事会相关决议和《阿拉伯和平倡议》,两国解决方案是结束冲突的唯一途径,具体办法是,在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、享有主权和有生存能力的巴勒斯坦国。

哈希姆王国对伊斯兰教和基督教圣地行使守护权,这是约旦引以为豪地肩负的一项庄严责任。 我国将不遗余力,抵制任何改变圣城的阿拉伯、伊斯兰和基督教历史特征的企图。我们王国最强烈地谴责以色列目前对"尊贵禁地"阿克萨清真寺的侵犯和挑衅。我们特别谴责以色列极端分子和定居者对"尊贵禁地"庭院的挑衅性入侵,这种入侵是在以色列警方的保护下有系统地进行的。这些行为受到谴责和反对,侵犯了圣地的神圣性,令全世界的朝拜者和穆斯林感到不安。这些行为还违反了以色列作为占领国根据国际法和国际人道主义法以及强调必须尊重所有宗教之礼拜场所的各项国际公约和准则承担的义务。

我国谴责强迫Khan Al-Ahmar村居民流离失所并将其驱逐出境的行径,这是以色列为强加既成事实和破坏两国解决方案奉行扩张主义定居点政策的一部分,有可能使该地区陷于进一步的动荡。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)严重的财政赤字正妨碍它向数百万难民提供基本服务的能力,并对收容社区的稳定构成威胁。这使我们面临两种选择——要么培养积极向上的一代年轻人,要么让他们成为极端主义和绝望情绪的牺牲品。

尽管国际社会努力减少赤字,但我们在每年年 初继续面临这一问题。今年年初的赤字为4.46亿美

元,现在为6400万美元。因此,我们必须提出创新设想和建设性倡议,确保近东救济工程处获得可预测和可持续的资金,以便它能够执行联合国的授权任务,尊重难民有尊严地生活的权利,保障50多万难民儿童上学的权利,并继续向他们及其家人提供至关重要的服务。

叙利亚危机现在正进入第八个年头。政治解决仍是保障叙利亚和平与稳定并维护其领土完整的唯一可行途径。根据第2254(2015)号决议和《日内瓦公报》(S/2012/522,附件),政治解决方案必须为兄弟的叙利亚人民所接受,并满足他们的愿望。我们赞扬联合国发挥关键作用,在推动政治解决叙利亚危机方面取得进展。我们特别提到叙利亚问题全球联盟小组发表的声明,其中强调,必须不失时机地组建一个宪法委员会,使其能够在叙利亚各利益攸关方的参与以及联合国的主持下,着手开展政治进程。

我还要祝贺兄弟的伊拉克国议会选举取得成功,以及三位领导人最近当选,这惠及伊拉克和整个区域。我强调,我们承诺继续与伊拉克新政府开展合作。我国支持伊拉克应对恐怖主义祸患,在该国谋求重建之际,将继续给予这种支持,因为我们坚信,伊拉克的成功是所有人的成功,一个统一、民主、安全无虞的伊拉克符合伊拉克人民、整个区域和世界的利益。

巴勒斯坦问题没有得到公正解决,叙利亚危机继续存在,该地区一些国家在谋求巩固安全、稳定和重建工作时面临种种挑战,这些问题迫使我们更加努力,团结一致,以克服这些困难和挑战。这些特殊情况要求制定统一的战略构想,并通过使联合行动制度化以及将其变为现实,加强我们维护国际和平与安全的能力。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请欧洲联盟观察员发言。

亚当森女士(以英语发言): 高级代表费代丽 卡•莫盖里尼在10月8日于巴塞罗那举行的地中海联 盟第三次区域论坛上指出,巴勒斯坦被占领土的局势不断恶化,以色列和巴勒斯坦两国解决方案的前景继续慢慢落空。欧洲联盟(欧盟)对加沙局势深感关切。加沙是200万民众的家园,他们难以获得基本服务、充足的水电供应。

过去几周,随着生活条件不断恶化,在哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的推波助澜下,加沙边境围栏地带持续不断的抗议和暴力活动在性质上变本加厉,有所扩大。这些活动进一步恶化了加沙地带及其周边已然动荡不安的局势。发放燃烧风筝和气球的行为现在已持续半年多。这给加沙附近的以色列社区造成严重破坏,必须停止。同一时期,200多名巴勒斯坦人被打死,21000多人受伤,其中大多数人因实弹和吸入催泪瓦斯受伤。这就提出了适度使用武力的严重问题,必须通过独立和透明的调查加以解决。

我们期望加沙事实上的当局尽最大努力防止局势进一步升级。欧盟敦促所有相关行为体在采取行动时保持最大限度克制,避免进一步的生命损失,防止任何升级,阻止诉诸暴力,不要利用示威来寻求其他手段。我们在重申以色列自卫权的同时,期待以色列当局在使用武力时尊重必要性和相称性原则。在适度使用武力方面产生了严重问题,必须通过独立和透明的调查加以解决。欧洲联盟注意到以色列国防军建立实况调查评估机制,以审查自身的行动,也注意到3月30日以来在以色列—加沙边界发生的具体事件。对于以抗议为幌子对以色列发动暴力袭击的报道,也必须查明事实真相。

欧洲联盟将继续支持中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫开展的工作。我们赞扬他努力缓解加沙的人道主义危机,包括上周由于他的介入而达成的燃料运送协议。我们呼吁各方同特别协调员和广大国际社会开展合作,继续与巴勒斯坦权力机构密切协调,支持他将拟对加沙实施的人道主义和经济干预措施付诸实施,以便除其他外,确保和协调拯救生命的保健服务,增加获得清洁水和能源供应的机会,改善总体经济状况,促进有助于巴勒

18-32800 **9/31** 

斯坦人内部团结的条件。当务之急必须是缓和紧张 局势,避免加沙再次发生冲突。如果我们希望持续 改善条件和人道主义状况,巴勒斯坦权力机构就必 须返回加沙地带。

国际社会需要作出更多财政努力。但是,为了确保有持久的结果,加沙局势必须根本改变。这应该包括停止封锁并全面开放过境点,同时照顾以色列合理的安全关切。有鉴于此,我们欢迎拉法口岸继续开放。与此同时,欧盟将继续支持联合国和埃及努力将加沙和西岸统一在唯一合法的巴勒斯坦权力机构之下。欧盟将继续为此与我们的合作伙伴、以色列人和巴勒斯坦人、区域行为体以及我们在中东问题四方机制中的伙伴共同努力。我们希望美国的中东和平计划将在这方面再次作出贡献。

不可或缺的人道主义援助必须克服政治分歧。 停止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东 救济工程处)的重要活动很可能造成不稳定,并制 造只会有利于极端分子的真空。正因为如此,欧盟 及其成员国集体成为近东救济工程处预算的最大出 资者。我们现在是并将继续是近东救济工程处可靠 并可预测的有力支持者。就在几周前,欧盟将其对 近东救济工程处的财政支持增加了4000万欧元,自 今年年初以来,对工程处的捐款总额增至1.46亿欧 元。

在9月27日欧盟与两个欧盟成员国瑞典和德国以及其他合作伙伴共同主持的部长级会议上,与会者强调必须充分支持近东救济工程处有效执行其任务——即援助和保护巴勒斯坦难民——的能力,同时继续确保其方案的透明度和问责制。明年对近东救济工程处将是更为艰难的一年。在这方面,我们需要再次强调,近东救济工程处和捐助者必须加紧努力,使工程处具备稳定的财政基础,同时继续关注其任务。我们将继续尽最大努力确保近东救济工程处及其敬业的工作人员继续开展工作,直到最终公正、公平、协商一致和切实解决巴勒斯坦难民的困境。

《奥斯陆协定》签署25年后,以色列人和巴勒斯坦人之间的公正持久和平仍遥遥无期。虽然《奥斯陆协定》没有实现其总体目标,但其主要成就之一是,巴勒斯坦机构已经建立。维护这些机构的稳定符合巴勒斯坦人和以色列人的利益。

欧盟将继续敦促双方不要采取破坏重启谈判或危及两国解决方案可行性的单方面行动。进行煽动和采取暴力行动是没有道理的。我们非常关切地注视着当地局势,特别是即将拆除贝都因人的KhanAl-Ahmar村,包括其学校(该村位于维护未来巴勒斯坦国毗连性的战略要地),以及以色列当局上周日作出的推进希伯伦定居点扩建计划的决定。欧盟一再敦促以色列不要执行其拆除KhanAl-Ahmar社区或驱逐其公民的决定,欧盟今天重申强烈反对以色列的定居点政策和在这方面采取的行动,包括拆除和没收——包括一些欧盟资助的项目——驱逐和强迫迁移。根据国际法,定居点是非法的,是和平的障碍,并有可能使两国解决方案无法实现。

我们必须共同努力,扭转目前实地的消极事态发展,这些事态发展正使我们偏离通过谈判达成以耶路撒冷为两国未来首都的两国解决方案。基于1967年边界的两国解决方案符合以色列和巴勒斯坦的安全需要以及巴勒斯坦人的建国和主权愿望,结束占领并解决所有最终地位问题,该方案仍然是结束冲突和实现公正持久和平的唯一可行和现实的途径。欧盟将继续为此与双方及其区域和国际伙伴——首先是中东问题四方——共同努力。

叙利亚冲突持续了七年多,造成了巨大痛苦。 数百万人被迫在其他国家避难,或在本国面临饥饿、围困和武装进攻,遭受公然和持续侵犯人权和 违反国际人道主义法的行为——特别是叙利亚政权 的此类行为——的伤害。叙利亚政权对灾难性人道 主义局势和叙利亚人民的痛苦负有绝大部分责任。

欧盟认可签署伊德利卜停火备忘录,并呼吁阿 斯塔纳担保国确保停火得以维持,并保护叙利亚最 后剩下的冲突降级区。欧盟期待他们履行承诺,并

保证保护平民生命和基础设施,以及保证人道主义 援助安全、不受阻碍和持续地进入叙利亚各地。

欧盟表示完全支持联合国叙利亚问题特使的任务和努力,目的是根据第2254(2015)号决议和日内瓦公报(S/2012/522,附件),建立一个制宪委员会,作为实现叙利亚包容、可信和可持续政治解决的第一步。欧盟承诺继续站在国际努力的前列,在叙利亚追究责任和伸张正义。必须追究对所有违反国际法和人权法的行为——其中一些可能构成战争罪和危害人类罪——负责者的责任。我们再次谴责叙利亚政权和达伊沙一再使用化学武器,禁止化学武器组织—联合国联合调查机制证实了这一点。我们深感关切的是,禁止化学武器组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组不断报告指出,最近几个月在叙利亚各地使用了化学武器。

欧盟欢迎《关于禁止发展、生产、储存和使用 化学武器及销毁此种武器的公约》缔约国会议最近 决定加强禁止化学武器组织的能力,以查明在叙利 亚境内使用化学武器者。欧盟对叙利亚高级官员和 科学家实施了限制性措施,并针对使用化学武器建 立了新的全球制裁制度。

与此同时,我们再次呼吁冲突各方和对他们有 影响力的行为体,特别是叙利亚政权及其盟友,确 保所有有需要的叙利亚人不受阻碍地持续获得人道 主义援助和医疗后送。鲁克班营地的状况尤其令人 震惊。欧盟呼吁所有利益攸关方立即为人道主义援 助准入提供便利。

欧盟支持叙利亚人在条件允许时根据国际人道 主义法,自愿、安全和有尊严地返回家园的权利。 欧盟要求安全和平等地提供关于住房和财产权的民 事文件,以确保叙利亚人的权利得到维护,并确保 为流离失所者提供在条件允许时能够体面、安全和 自愿返回家园的基本条件。

不过欧盟同意联合国难民事务高级专员公署( 难民署)的评估,即非强制性并且安全的遗返条件 尚不具备。至关重要的是,为创造这些条件而开展 的工作必须与所有相关行为体,特别是难民署,进行良好协调。欧盟将于2019年3月最后一周组织第三次"支持叙利亚及地区未来"布鲁塞尔会议,以支持联合国领导的解决冲突政治进程,为叙利亚民间社会提供发声平台,并寻求欧盟成员国和国际捐助者认捐。

最后,欧盟重申,只有在叙利亚冲突各方根据第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报谈判达成的全面、真正和包容各方的政治过渡稳步推进的情况下,欧盟才愿意协助叙利亚的重建。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生(巴西)(以英语发言):巴西重申,巴西长期支持执行以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案,根据国际法、《联合国宪章》、联合国有关决议以及和平进程的既定准则,巴勒斯坦和以色列在基于1967年界线、国际公认且相互商定的边界内和平安全毗邻共存。这一模式的核心是必须努力结束占领,建立一个具有完全主权、有经济生存能力、领土毗连并以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

在这方面,以色列在巴勒斯坦的定居点扩张——国际法视其非法——以及双方的煽动行为和煽动言论继续阻碍在该地区实现持久和平。巴西政府坚持其理解,即耶路撒冷城的最终地位应根据安全理事会相关决议,特别是第478(1980)号和第2334(2016)号决议,在以色列和巴勒斯坦之间的谈判中确定。

巴西仍然对加沙地带的严峻人道主义状况深感 关切。过去几个月来暴力升级,突出表明亟需实现 冲突的政治解决,包括巴勒斯坦内部和解。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)财政状况严峻,此外,该机构多次资金不足,对其满足巴勒斯坦难民需求的能力产生影响,是该区域另一令人感到不安的事态发展。作为近东救济工程处咨询委员会成员,我们强调,近东

11/31

救济工程处发挥着至关重要的作用,确保近530万难 民的卫生、教育及其它基本服务。我们呼吁各方避 免采取任何有可能妨碍近东救济工程处履行使命能 力的行动。

巴西仍然对叙利亚局势深感不安,我们欢迎达成了协议,在伊德利卜省建立反对派与政府军之间的非军事区。我们敦促有关各方全面遵守这项协议。我们还愿重申,我们完全支持斯塔凡·德米斯图拉特使的努力和在日内瓦举行的叙利亚内部政治谈判。我们期待根据在索契达成的协议建立宪法委员会,我们再次表示,我们支持在安全理事会相关决议,即第2254(2015)号决议确立的框架基础上,充分利用阿斯塔纳进程创造的条件,通过有包容性的政治办法来解决叙利亚危机。我们再次希望,由联合国调解和叙利亚人民领导的政治进程将结束战争,并且实现和平解决冲突。

关于斯塔凡·德米斯图拉特使决定于今年11月 底卸任一事,巴西感谢他作出不懈努力来促进创造 条件,通过有包容性和可信的政治办法解决这场长 期冲突。

也门内战已进入第四个年头,目前是世界上最大的人道主义危机。令巴西政府感到震惊的是,我们一再听到关于也门违反国际人道主义法行为的指控。巴西仍然对港口城市荷台达的局势感到严重关切,并且呼吁各方确保该港继续完全运作,以免给也门人民带来更多人道主义后果。该国未来的唯一可行道路是通过谈判解决危机。巴西对马丁•格里菲斯特使提出的重启政治谈判和执行建立信任措施的计划表示完全支持。我们敦促各方全面参与旨在通过谈判解决冲突的努力。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请罗马教廷 常驻联合国观察员发言。

格里萨主教先生(罗马教廷)(以英语发言): 罗马教廷感谢安全理事会主席国多民族玻利维亚国召开今天的公开辩论会,讨论一个使我们回到联合国成立之初的议题,具体来说就通过1947年第181

(II) 号决议,把受委任统治的巴勒斯坦领土分为两个国家,即一个犹太国家和一个阿拉伯国家的时候。近70年来,巴勒斯坦问题一直是安全理事会会议厅及其它联合国机关中大量报告、辩论和决议的主题。

罗马教廷从一开始就支持两国解决方案,我国 代表团再次重申罗马教廷坚定不移的看法:两国解 决方案是实现以色列人和巴勒斯坦人和平共处的唯 一可行办法,也是使各方能够在安全和国际公认的 边界内毗邻共处的唯一可行和平计划。

正如中东和平进程特别协调员每个月向安全 理事会介绍的那样,实地的实际情况持续令人感到 严重关切。双方领导人负有最大责任来指导他们的 人民朝通过共同商定办法解决冲突的方向迈进,而 不是带领他们走入更严重的危机。罗马教廷呼吁以 色列和巴勒斯坦展现必要的智慧、责任感和政治意 愿,达成一项将满足两国人民合理愿望的历史性和 平协议。坚持不懈和有诚意地开展对话,这必须取 代煽动性言论、暴力和冲突。无辜平民永不应成为 恐怖行为或过度军事行动的目标。

外部势力和其它国家的地缘政治利益加剧了以 色列-巴勒斯坦纷争和巴勒斯坦内部分裂。罗马教廷 因此劝告地区邻国及地区之外的其它有关国家促进 并保持和平进程,而不是为了自己的利益阻碍或破 坏进程。

罗马教廷愿重申联合国相关决议确定的耶路撒冷的历史性地位,并且反对任何旨在改变这一地位的单边措施。与此同时,我们呼吁联合国认真审议1947年大会第181 (II)号决议所建议的耶路撒冷地位。我国代表团认为,圣城应成为兼容并蓄的和平之城,应保障犹太教、基督教和伊斯兰教三大一神教信徒能够自由和不容阻碍地进入他们的圣地。因此,关于联合国保证圣城国际地位的初步建议在完成圣城的独特使命方面仍然特别重要。确实,圣城耶路撒冷无疑不仅在圣城居民心中占据特殊位

置,对世界各地信奉三大一神教的人来说也是特殊的。愿圣城真正名副其实——和平之城。

我国代表团十分关切地注意到,巴勒斯坦难民和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)面临危急的人道主义状况。工程处为约560万巴勒斯坦登记难民提供一系列至关重要的服务,满足从住房到教育、保健和社会服务等最基本人类需求。在局势没有显示得到迅速解决迹象的情况下,近东救济工程处全面开展工作仍是防止地区局势恶化的最佳方式,由此可以避免国际社会付出更大代价,有可能是更多费用。

与近东救济工程处一样,天主教会的各个慈善行动团体和组织为巴勒斯坦难民而且总体上为巴勒斯坦人提供教育、保健和社会服务。罗马教廷希望并祈祷,通过恢复最后地位谈判达成以色列和巴勒斯坦在国际公认边界内和平和安全共处的两国解决方案,从而使以巴冲突得到公平和持久解决。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

Krisnamurthi女士(印度尼西亚)(以英语发言):今天关于巴勒斯坦问题的公开辩论会看来或许是安全理事会今年的最后一次此类辩论,我谨借此机会表示,印度尼西亚政府感谢玻利维亚代表团在担任主席期间真诚并一如既往地支持巴勒斯坦事业。

令人遗憾的是,关于中东问题的季度辩论会并 未促进我们的认识或为实现和平和解决作贡献,反 而展现出占领国对其占领的领土及当地民众,包括妇 女和儿童的非法活动和暴力。我们对一系列日益令 人不安的悲剧似乎只是冷眼旁观,没有能力,也许 甚至没有良知来制止这些悲剧。

我们似乎正在变得漠不关心和毫无感情,准备 把这种情况视为稀松平常。现在看来,在每一次会 议上,我们都了解到新的、更雄心勃勃的非法定居 点活动、对房屋和财产的破坏、各种限制和封锁。 我们听到过度使用武力、任意拘留和其它非法行 为,这也与我们在前几次报告中看到的情况类似。 摆在我们面前关于第2334(2016)号决议执行情况 的报告(S/2018/614)又是这样一份报告。但实际 上,这些报告是关于人、家庭和社区的,涉及的是 人的生命以及像我们这样的人,他们唯一的愿望是 过上正常、和平的生活,但他们每天都面临着这些 暴力行为、被剥夺自己的权利。

印度尼西亚必须重复它长期以来一直在说的话,即巴勒斯坦被占领的问题持续得太久了,其责任在于安理会,我们反对在这一关键时刻企图转移人们注意力的任何做法。我们当然知道,《联合国宪章》没有为安理会提供一个执行机制,来确保其决定得到遵守,但我们希望,安理会认识到,巴勒斯坦人也应该可以在和平中生活,而且这个机构在这方面可以做的事情远远不止它迄今所做的工作。

我们重申《宪章》的原则,这些原则在诸如国家权利平等、自决、尊重人权、不使用武力和领土完整等方面为安理会规定了明确的框架。作为多边主义的坚定支持者,印度尼西亚重申,安理会过去和现在都不仅是维护世界和平原则的主要机构,而且是防止任何国家对平民或其它国家单方面使用暴力的主要机构。实际上,其目的是在世界任何地方作为防止不公正和有罪不罚现象的保障,成为世界和平的力量。

印度尼西亚希望正式表态,指出自5月开始的"回归大游行"示威活动以来以色列军队的持续屠杀。至少198名巴勒斯坦人被打死,其中包括31名儿童、3名残疾人、3名护理人员和2名记者。此外,还有2万多人受伤,其中一些人受到可能改变一生、造成瘫痪的伤害。9月28日一天之内,7名巴勒斯坦人在示威中被打死,其中包括2名儿童,还有数百人受伤。据人道主义事务协调厅称,这些数字表明,这是5月14日以来死亡人数最多的一天,当时有42名巴勒斯坦人被杀害。我们谴责这种毫无理性的暴力,并支持呼吁保护巴勒斯坦人民,包括派遣一支国际保护部队。

18-32800 **13/31** 

关于叙利亚问题,我们欢迎在伊德利卜省建立 非军事化缓冲区。这证明,在避免平民伤亡的努力 方面,外交取得了积极进展。保护平民必须是所有 利益攸关方的绝对优先事项。印度尼西亚认为,通 过对话和谈判实现政治解决是最好的解决办法。

最后,关于也门,印度尼西亚对人道主义局势的严重恶化感到关切,我们呼吁国际社会迅速采取协调一致的行动,防止普遍的饥荒。必须采取步骤恢复双方之间的对话,以解决紧迫关切的问题,并在政治解决冲突方面取得进展。

在结束发言之前,我要呼吁巴以冲突双方按 照第2334(2016)号决议的规定,不得采取挑衅行 动,并避免鼓动和煽动言论。我们认为,也应向其 它会员国发出同样的呼吁。我们必须提醒自己,我 们的挑衅言论或行动只会使实地局势升级。我们呼 吁会员国为促进和平、重建信任与信心创造必要条 件。我们还希望安理会不要采取任何可能损害其信 誉和权威的双重标准做法。我们呼吁它执行其具有 约束力的决议,包括对促进和平至关重要的第2334 (2016)号决议。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请巴勒斯坦 人民行使不可剥夺权利委员会主席谢赫•尼昂先生 发言。

尼昂先生(以法语发言): 首先,我谨赞扬玻利维亚有效地指导了本月份的安全理事会工作,并坚定不移地支持巴勒斯坦事业和两国解决方案,其在整个任期内的工作以及2010年对巴勒斯坦国的承认都表明了这一点。

今天的公开辩论会让我们有机会代表巴勒斯坦 人民行使不可剥夺权利委员会,再次呼吁这个负责 维持国际和平与安全的机构采取行动,纠正包括东 耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上不断恶化的 局势。这一点现在更加紧迫,因为在阿以战争70年 后的今天,在以色列占领进入第51个年头之际,我 们依然没有实现公正、持久与和平解决冲突的明确 政治前景。 以色列定居点的扩大违反安全理事会有关决议,包括第2334(2016)号决议,不仅破坏巴勒斯坦领土的毗连性,而且也损害巴勒斯坦人民的基本权利。此外,占领国还继续极力迫使巴勒斯坦平民流离失所并夺取他们的土地。在这方面,我们对摧毁贝都因人的Khan Al-Ahmar村的计划感到痛惜,这一违反国际人道主义法的行为理所当然地受到国际社会多数国家的谴责。委员会也对可能破坏包括耶路撒冷在内的最终地位问题上的国际共识的单方面措施表示遗憾。

在最近的一份报告中,世界银行宣布,加沙地带的社会经济状况处于"自由落体"状态,但这没有考虑到人道主义方面局势的持续恶化,所有这些因素都有可能引发新的军事升级。因此,委员会呼吁各方保持克制,缓和紧张局势。在这方面,在支持经常面临严重威胁的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其工作人员的同时,委员会再次紧急呼吁所有会员国继续并加强对工程处的支持,以确保工程处有足够、可预测和持久的资源,从而保证继续向巴勒斯坦难民提供必需的服务。委员会还敦促以色列解除对加沙长达11年的封锁,并呼吁巴勒斯坦政治家之间实现和解,以期使他们的人民团圆。

在国际社会仍然处于瘫痪状态之际,目前的示威活动在巴勒斯坦人当中造成了包括儿童在内的许多平民的伤亡,特别是在耶路撒冷和加沙隔离栏。由于我们仍然坚信暴力永远无法解决这一冲突,委员会支持努力建立一个扩大的多边框架,以期在该领域长期存在的平台基础上恢复和平进程,从而达成两国解决方案。委员会认为,作为一个国际社会,我们必须重新考虑我们集体承担对《联合国宪章》的责任的方式。在这方面,每天都在违反安全理事会86项决议和大会705项决议的行为,对联合国的信誉和法治构成威胁。

大会第七十三届会议的高级别会议周,让世界上大多数领导人有机会重申他们对多边主义的承诺,并强调联合国在解决巴勒斯坦问题方面的中心

作用。我们高兴地注意到,今天已有139个会员国正式承认巴勒斯坦国。委员会鼓励那些尚未这样做的国家,特别是欧洲联盟成员国顺应潮流,像它们在涉及以色列国时所做的那样,显示对国际合法性和两国解决方案的承诺。

委员会欢迎大会以绝大多数票通过第73/5号决议。该决议赋予巴勒斯坦国临时额外特权。从2019年1月起,巴勒斯坦国将担任"77国集团和中国"年度主席。让巴勒斯坦担任这个包括134个会员国的集团主席,这进一步有力地证明,国际社会对巴勒斯坦寄予越来越大的信任。

我们如果要捍卫我们的集体行动,就必须拿出 具体行动,制止巴勒斯坦人民在历史上所遭受的不 公正待遇,促进符合联合国相关决议和国际法、以 1967年6月前边界为基础的两国解决方案。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请南非代表发言。

**莫勒菲先生**(南非)(以英语发言):南非谨感谢玻利维亚召开本次重要的季度公开辩论会,讨论中东局势,尤其是突出巴勒斯坦/以色列局势。我们还要感谢中东和平进程特别协调员的翔实通报。

南非对巴勒斯坦局势恶化深感关切。造成巴勒斯坦局势恶化的原因是和平进程毫无进展。要找到这一冲突的真正解决办法,核心在于各方必须走到一起,决定它们之间最具争议性的问题。只有在建立信任进程和显示真正致力于和平之后,才能做到这一点。有关最终地位问题,包括耶路撒冷的地位、巴勒斯坦难民的命运和以色列定居点以及边界和安全等问题,解决办法不可由外部各方强加。和平谈判是棘手和艰难的进程,唯有各方相互信任、展现善意,才能取得成功。我们强调,此类进程当事各方的命运不可由外部行为体决定。

遗憾的是,以色列扩建定居点,以色列国防军继续耀武扬威。这无助于为推进这一进程建立必要的信任和善意,而只会加剧不利的外部因素,例如使巴勒斯坦难民危机旷日持久。

在这方面,我们要再次肯定联合国近东巴勒斯 坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作的重 要性——几十年来,该机构一直向巴勒斯坦难民提 供至关重要的社会经济援助。削减近东救济工程处 的预算会威胁许多弱势者的生活,并损害对解决冲 突所抱有的任何信心。通过砍掉人道主义资助来惩 罚平民绝不可能被视为是在推进和平进程。减少资 助几乎就等于暗示,人们生活在这样的条件下是自 找的。南非欣见,最近作出了认捐,以支持近东救 济工程处。南非申明,这种人道主义支助创造的条 件有朝一日会有助于巴勒斯坦人民的全面自决和最 终繁荣。

巴勒斯坦绝大多数民众毕生都生活在以色列占领下。五年多来,巴勒斯坦人一直被剥夺尊严,被剥夺自由通行、教育、医疗保健等基本权利,甚至被剥夺生命权。中东和平进程无进展的状态持续越久,其不仅对巴勒斯坦人民,而且还对该地区和世界造成的不利影响就越不可管控。

巴勒斯坦人民继续盼望国际社会特别是联合国帮助他们实现自己的自决权。毕竟,我们联合国于1947年同意建立两个独立的国家,即毗邻共处的独立的以色列国与自由和独立的巴勒斯坦国。以色列国是建立了,但71年后,巴勒斯坦国只是个梦想。我们必须尽全力巩固团结,力求为巴勒斯坦人民达成公正和可持续的解决方案。

南非愿强调加大妇女对和平进程参与力度的重要性,因为我们越来越认识到,让妇女积极参与和发挥领导作用会加速早期的和平努力,而将妇女边缘化只会削弱和平前景。我们还肯定妇女在双方社会中以非暴力方式积极谋求和平所发挥的作用,并认为应借鉴这些举措,展现亟需的善意,作出必要的承诺,以增强和平前景。

很明显,若无以色列与巴勒斯坦之间的和平,中东各地就不可能实现和平与安全,因为以巴问题 仍然是导致该地区各民族之间不和与冲突的核心因 素。

15/31 15/31 15/31

我们重申,实现和平的责任首先在巴勒斯坦和 以色列人民身上。我们作为国际社会的一部分,应 当支持和鼓励双方作出这一努力。这些谈判所需的 国际法律框架已经确立,其中包括大会和安全理事 会相关决议、马德里原则、"阿拉伯和平倡议"和 四方机制路线图等。然而,我们还应认识到,这一 局势不能照常继续下去,必须提供亟需的动力,使 和平进程回到正轨。

最后,我国代表团认为,对话和谈判仍然是找到以巴冲突持久解决办法的唯一途径。此外,我谨重申,我国代表团致力于继续在联合国及其他多边论坛就此问题开展工作,设法以公平和公允的方式应对这一冲突对国际和平与安全构成的威胁。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请孟加拉国 代表发言。

本·穆明先生(孟加拉国)(以英语发言): 我谨代表伊斯兰合作组织成员国在安全理事会发言。对伊斯兰合作组织来说,巴勒斯坦问题一直是并且仍然是最令人关切的问题。这一问题需要包括安全理事会在内的各方根据国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议以及正义和人类的基本原则优先集体采取行动。

本次公开辩论会是在巴勒斯坦事业处于紧要 关头之际举行的,巴勒斯坦事业正经受空前严峻挑战,特别是因为本机构未采取任何认真的政治和法律行动,来执行其旨在制止以色列长达几十年的非 法外国占领及其侵犯巴勒斯坦人民人权行为的仍然 有效的决议。由于未认真追究责任和采取行动,政 治僵局加剧了,巴勒斯坦人民的人道主义痛苦加剧 了,难以为继和极度动荡的局面出现了。

伊斯兰合作组织告诫各方,目前政治僵局既不可接受,也不可持续。我们认为,在这种已经脆弱的局势继续恶化和进一步动荡时,安全理事会不应再袖手旁观。造成这一状况的原因是,以色列顽固推行非法和破坏性占领政策,损害巴勒斯坦国毗连状态和生存能力,破坏落实以1967年前边界为基础

的两国解决方案的前景,且不说以色列的政策和措施公然违反联合国决议和侵犯巴勒斯坦人的正当权利,在许多情况下构成战争罪。

从巴勒斯坦问题即可看出我们是否集体下定决心,帮助恢复人们对国际法和国际体系的信心,使他们再次坚信和平与正义有可能实现。现在比以往任何时候都更加需要国际社会根据包括第2334(2016)号决议在内的相关决议,以多边方式介入其中,挽救两国解决方案,重振陷入僵局的和平进程,以期在包括联合国相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》在内的国际商定框架基础上达成全面解决办法。

以色列在被占领的东耶路撒冷推行殖民政策,继续非法改变该城的特性、地位和人口组成,并将其与巴勒斯坦的自然环境隔离开来,伊斯兰合作组织一再提请国际社会对此予以关注。同样,以色列警察和定居者经常袭击阿克萨清真寺和做礼拜的穆斯林,不断加剧紧张局势,有可能造成影响深远的严重后果,使和平前景进一步受损,并有可能使本该成为"容忍、共存与和平之都"的耶路撒冷沦为"仇恨、狂热和暴力之都"。

与此同时,以色列对被围困的加沙地带的巴勒斯坦人持续发动野蛮的军事进攻,导致暴行和平民伤亡人数不断增加,令人悲哀。国际社会眼睁睁地看着包括儿童在内的和平抗议者继续遭到袭击。我们再次呼吁安理会负责任地采取行动,解决这场危机,并要求解除以色列的非法封锁。安理会迫切需要采取行动履行其义务,确保包括东耶路撒冷和被围困的加沙地带在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民受到保护。

由于以色列继续剥夺其合法权利,数百万巴勒斯坦难民数十年来一直流离失所,饱受不公,令人痛心。可悲的是,他们的处境正在恶化,因为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)遭遇了前所未有的资金危机。这场危机危及工程处为难民提供的不可或缺的人道主义和发展援

助,包括重要的教育、保健、救济和社会服务方案。此种情况令人深感焦虑和担忧,有可能进一步导致不稳定。

有鉴于此,我们指出,在此困难关头,所有国际行为体都有必要向近东救济工程处提供支持,这样才能发出希望信息,表达实现巴勒斯坦难民权利和愿望的集体政治承诺,以确保根据相关决议、特别是大会第194(III)号决议,充分满足他们日益增长的需求,维护和尊重其回返权利。

我代表伊斯兰会议组织再次重申,我们集体呼吁国际社会进一步支持巴勒斯坦人民不屈不挠的精神,并根据我们明确的政治、法律和道德义务,立即采取行动,解除他们的困境,使其能够实现自己的权利和合法民族愿望,包括进行自决以及在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都、拥有主权、有生存能力的独立的巴勒斯坦国。

**主席**(以西班牙语发言):我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以 西班牙语发言):委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团 荣幸地代表不结盟国家运动120个成员国在今天的辩 论会上发言。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实地局势危急,显然不可持续。有鉴于此,不结盟运动成员国重申,以色列目前的占领行为和整个巴以冲突仍然对国际和平与安全构成严重威胁,需要根据国际法和联合国相关决议——当然还有《联合国宪章》——并利用多边外交提供的各种工具,予以紧急关注和解决。安全理事会负有明确的责任。它必须履行《宪章》规定的义务,执行自己的相关决议。这些决议不仅是和平、公正和持久解决这场冲突的基础,而且对本组织所有会员国都具有法律约束力。

此外,我们还将继续致力于为和平、公正和持 久解决这场冲突作出贡献。9月26日,不结盟运动巴 勒斯坦问题部长级委员会就此问题通过了一项得到 其成员一致支持的公开声明,重申了这一点。我们还要借此机会,呼吁在区域和国际层面做出和加强必要努力,为实现这些目标提供支持。其最终目的是:结束这种不公现象;结束以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦长达51年多的外国占领;结束这场已持续70多年的浩劫,即1948年降临到巴勒斯坦人民身上的那场灾难和悲剧。我们必须从人的各个方面记住这场浩劫一一巴勒斯坦人在这场浩劫中失去了家园,他们中大多数人被强行逐出家园,流离失所,沦为难民。他们至今仍在遭受苦难。

不结盟国家运动依然认为,第2334(2016)号 决议是通向和平的最可行途径。该决议为公正解决 确定了基本要求和框架,由此可以根据联合国相关 决议、包括土地换和平原则在内的马德里原则、《 阿拉伯和平倡议》和四方路线图,在1967年前边界 基础上,达成两国解决方案,以确保巴勒斯坦人民 能够享有其不可剥夺的权利。安全理事会必须坚持 要求各方、特别是占领国尊重第2334(2016)号决 议。同样,不结盟运动成员国再次呼吁各方充分尊 重和执行这方面的所有其它相关决议,因为这些决 议将为结束占领、全面公正解决这场冲突、以及实 现巴以和平与安全创造必要条件。

我们借此机会指出,联合国近东巴勒斯坦难民 救济和工程处(近东救济工程处)目前正面临深刻 的筹资危机,并强调,应紧急向近东救济工程处提 供持续、可预测和不间断的支持,特别是在美利坚 合众国政府作出不合理的惩罚性决定,终止该国对 工程处的捐款之后。这项决定不仅影响到巴勒斯坦 人口中最弱势群体,阻碍提供人道主义援助,损害 重要的发展工作,而且还威胁到整个区域的稳定。 同样,我们赞同近东救济工程处发表的声明,对以 色列当局最近不负责任地宣布关闭工程处在巴勒斯 坦被占领土的办事处表示关切。

不结盟运动依然极为关切加沙局势,特别是那 里严重的人道主义局势。令人遗憾的是,加沙的人 道主义局势正在日益恶化。有鉴于此,我们再次呼 吁彻底解除以色列对加沙地带的封锁,因为这一封

17/31

锁继续在经济、社会和人道方面给200多万巴勒斯坦儿童、妇女和男子造成难以言状的痛苦。必须再次强调,应根据国际法——包括人道主义法和人权法——以及联合国相关决议,全面解决加沙危机。

鉴于以色列显然已放弃其作为占领国根据《日内瓦第四公约》的规定保护巴勒斯坦平民的义务,不结盟运动呼吁国际社会确保加沙地带和包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦平民受到保护,以解决生活在占领下的巴勒斯坦民众缺乏安全这一令人痛心的问题,防止更多无辜者丧失生命。在这方面,不结盟运动成员国再次对以色列的各种侵犯行为未得到充分问责、滋生有罪不罚、破坏实地局势稳定同时削弱和平前景深表关切。

这就是为什么我们再次呼吁国际上、特别是安全理事会采取行动,以确保责任人为其所作所为受到法律的制裁,占领国停止其侵犯行为。以色列必须履行其国际法框架内的各项义务与责任。

我们强调,不为巴勒斯坦人民提供保护将只会导致暴力进一步升级,其悲惨结果将是更多的流血,最近数周包括儿童在内的许多巴勒斯坦平民伤亡就证明了这一点。我们还再次对安全理事会因其五个常任理事国之一行使否决权而长期未能完成它在这个非常重要问题上的任务表示关切。

关于被占领的叙利亚戈兰,我们重申,占领国以色列已采取和可能采取的所有措施与行动,如1981年12月14日企图改变被占领的叙利亚戈兰的法律地位、实际面貌、人口组成及其体制架构的非法决定,还有以色列在该地区实行其司法管辖与行政管理的措施,均为无效,没有效力或者法律效力。在这方面,基于我们的原则立场,我们再次要求以色列遵守第497(1981)号决议,按照第242(1967)号和第338(1973)号决议,完全撤出被占领的叙利亚戈兰,退回1967年6月4日的界线。

最后,不结盟运动重申,它永远与巴勒斯坦人 民团结一心,坚定不移地支持其正义事业,同时我 们再次承诺,在大会第194 (III)号决议的基础上,加强和协调各种国际努力,促进从各个方面公正、持久、全面以及和平地解决巴勒斯坦问题,包括巴勒斯坦难民的痛苦。

我们还重申,我们坚定地致力于继续支持英雄的巴勒斯坦人民努力寻求正义、其不可剥夺的权利以及合法的建国愿望,包括在基于1967年之前边界的以东耶路撒冷为首都的享有主权与独立的巴勒斯坦国享有自决、自由以及独立的权利。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

阿特拉西先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言):主席女士,首先也最重要的是,我谨就贵国担任安全理事会本月主席向你表示祝贺。我还愿感谢你举行本次关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的会议。我还感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长特别代表尼古拉•姆拉德诺夫先生就该话题所做的宝贵通报。

首先,我愿以积极的口吻开始我的发言,高兴地祝贺巴勒斯坦代表团在9月份的77国集团部长级会议上,以鼓掌方式被选为该集团主席。此外,巴勒斯坦代表团还得到大会的必要授权,作为该集团的代表,并以其名义发言。我们希望,此举是在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、和谐地毗邻共存的巴勒斯坦国的一个积极迹象。

然而,中东连续不断的各种事件、紧张以及动荡动摇了我们的乐观精神。巴勒斯坦问题面临的恶劣局势描绘了一幅黯淡的图景。由于占领国对巴勒斯坦人民系统性实施犹太化、定居点以及压迫政策,被占领的巴勒斯坦局势正在一天天恶化。这将导致局势大爆发和加剧。此外,这些行为给减少紧张、重启已停滞四年的和平进程构成障碍。

对手无寸铁的平民使用武力从未带来和平, 而违反联合国各项决议、特别是安全理事会第2334 (2016)号决议,继续实行定居点政策也从未导致

政治进程的恢复。恰恰相反,这是对巴勒斯坦人和国际社会的挑衅。此外,缺乏体面的生活条件从来都无助于营造信任氛围或是有利于重启和平进程的环境。

削弱耶路撒冷得到公认的法律和历史地位将只会把巴勒斯坦问题推入宗教冲突的迷局。耶路撒冷不只对于耶路撒冷居民,而且对于三大一神教信徒来说都是一个特殊的地方。对于15亿多穆斯林来说,耶路撒冷是第一朝拜地和第三圣地。根据安全理事会各项决议与国际合法性,该市的法律地位不容侵犯,不能以任何手段加以篡改。

这就是为什么担任圣城委员会主席的摩洛哥王国穆罕默德六世国王陛下强调,捍卫耶路撒冷的历史、法律以及政治地位非常重要,同时提醒安全理事会各常任理事国和四方,它们有义务充分担负起自己的责任,防止任何可能损害该市地位或者阻挠国际上为解决以巴冲突所做努力的行为。

因此,国王陛下多次呼吁避免任何可改变耶路撒冷政治地位的行为,特别有鉴于它属于最终地位问题。国际社会必须担负起全责,鼓励各方回到谈判桌前,在两国解决方案的基础上,重启和平进程。否则,该解决方案将依旧只是一纸空文,只会导致暴力和仇恨的扩散。这就是国王陛下对参加6月26日至28日在拉巴特举行的主题为"50年占领和《奥斯陆协定》25年之后的巴勒斯坦问题"的耶路撒冷问题第五次国际会议的与会人员所表达的信息。国王陛下说:

"国际社会必须尽一切努力联合起来,以确保继续基于现有的框架,依据现实可行的愿景与明确的时间表进行谈判,而双方认真参与谈判并肩负起自己的责任,从而公平和公正地解决巴勒斯坦问题。"

我们无条件地继续支持巴勒斯坦问题。这在国 王陛下的讲话中也得到强调:

"我们重申对巴勒斯坦问题的承诺。我们的支持是持续和彻底的。我们将表示声援和坚定不

移的承诺,直到巴勒斯坦人民得以恢复其所有 不可剥夺的权利,因为根据国际法,这些权利 是合法的,并且得到土地和历史的证明。"

最后,摩洛哥王国对这场冲突的立场保持不变,其依据是《阿拉伯和平倡议》和关于在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、和平、安全、和谐地与以色列毗邻共存的独立的巴勒斯坦国的各项原则与框架。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·卡梅霍夫人(古巴)(以西班牙语发言):我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

古巴感到遗憾的是,自上次关于该问题的公开辩论(见S/PV.8244)以来,在促进巴勒斯坦人民的正义事业方面没有取得任何进展。相反,由于有人任意作出决定,例如一个会员国决定停止资助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,当地局势继续恶化。非常令人遗憾的是,安全理事会因一名成员一再阻挠,甚至没有谴责3月30日以来加沙地带发生的暴力升级和悲惨事件。

古巴再次最强烈反对以色列对包括东耶路撒冷、尤其是加沙地带在内的被占领土上的巴勒斯坦平民过度使用和滥用武力,公然严重违反《联合国宪章》和国际人道主义法。我们再次谴责在巴勒斯坦被占领土上非法建造和扩大以色列定居点,谴责拆除和没收巴勒斯坦财产。所有这些措施,加上对加沙地带的封锁,都违反《日内瓦第四公约》,损害两国解决方案的可行性。古巴再次紧急呼吁安全理事会履行《宪章》赋予它的维护国际和平与安全的责任。安理会必须要求以色列立即结束对巴勒斯坦领土的占领及其侵略性殖民政策和做法,并遵守安全理事会关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的相关决议,特别是第2334(2016)号决议。

我们重申,我们毫无保留地支持全面、公正和持久地解决以巴冲突,以建立两个国家为基础,让

18-32800 **19/31** 

巴勒斯坦人民能够行使自决权和在1967年以前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利以及难民回返的权利。我们反对美国在耶路撒冷城设立外交代表机构的单方面行动,这只会加剧该地区的紧张局势。我们呼吁支持马哈茂德•阿巴斯总统关于根据商定的框架和条件举行一次国际和平会议的提案(见S/PV.8183)。我们要向巴勒斯坦政府和人民表示,我们坚定不移地声援和支持巴勒斯坦作为正式成员加入联合国。

古巴再次呼吁以色列完全并无条件地撤出叙利 亚戈兰和所有阿拉伯被占领土。我们要指出,任何 旨在改变被占领叙利亚戈兰的法律、地理和人口状 况及体制结构的措施或行动,以及以色列行使管辖 权和管理该领土的措施,都违反国际法和《联合国 宪章》。

最后,我们呼吁尊重多边主义和《宪章》。我们要求停止对他国内政的干涉、外国侵略以及对加剧中东不稳定和冲突的恐怖主义团体的支持,并要求停止在安理会编造借口和理论,试图使针对主权国家的单方面动武和侵略合法化。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):主席女士,我谨祝贺玻利维亚担任安全理事会10月份主席,并祝你工作一切顺利。我们赞赏举行本次公开辩论会,我们感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生的全面通报。我们还感谢哈盖·埃拉德先生参加今天上午的会议。

由于冲突尚未解决,中东局势仍然严峻且不稳定。我们如不依靠智慧和理智并承诺尊重国际法和《联合国宪章》,就会损害该地区的和平与安全。这些挑战需要有一个有利于作出应对的环境,包括所有相关方共同努力打击暴力极端主义和恐怖主义,并处理其根源,同时审视其文化、社会和政治背景。

几十年来, 巴勒斯坦问题一直列在安全理事会 议程上, 然而国际社会一直无法解决这个问题。该 问题的解决将对整个地区的稳定以及国际和平与安 全产生积极影响。巴勒斯坦问题是阿拉伯和伊斯兰 国家的核心问题。持久、公正和全面的和平必须建 立在国际法、《联合国宪章》以及关于自决和不允 许以武力吞并领土的国际合法性原则基础上。这就 需要巴勒斯坦和以色列双方进行有意义的谈判,根 据商定的条件,包括《阿拉伯和平倡议》,就与最 终解决方案有关的问题达成协议。这些条件包括: 沿1967年边界线建立一个以东耶路撒冷为首都的有 生存能力的巴勒斯坦国;结束以色列对阿拉伯领 土,包括叙利亚戈兰和黎巴嫩被占领土的占领;立 即停止所有定居点活动;难民回返;承认巴勒斯坦 人民不可剥夺的权利,不改变圣城和其他伊斯兰和 基督教圣地,特别是阿克萨清真寺的地位。这将确 保双方能够在和平与安全中毗邻共存。

对加沙的不公正封锁已经进入第11个年头。加沙人民正在承受人道主义危机之痛。根据卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆•本•哈马德•阿勒萨尼殿下的指示,我们为加沙人民提供了1.5亿美元的人道主义援助。我们还向加沙地带提供用于发电的燃料。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)最近庆祝新学年开学,卡塔尔国为近东救济工程处的教育方案捐款5000万美元,帮助其学校如期开学。这些努力是我们为促进和平所需的稳定而发挥的积极作用的一部分。

叙利亚危机正在产生严重影响,需要紧急政治解决,这项工作应根据日内瓦公报(S/2012/522,附件)和安全理事会相关决议,包括第2254(2015)号决议,并且叙利亚人民应充分参与,以实现他们的正当愿望,同时维护叙利亚的国家统一、主权和独立。在实现政治过渡和民族和解之前,必须追究犯下国际法和国际人道主义法所规定的罪行的责任。我们强调必须支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

我国卡塔尔国遭受非法封锁已经将近一年零四个月,这是一场人为的危机,旨在控制我国的意志,并以捏造和荒谬的理由使其政治决定失效。这场人为的危机只会破坏海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)。三十多年来,这一区域实体一直能够保持团结。鉴于本区域各种危机需要集体行动予以应对,我们必须保护海合会。

实施封锁的国家并未取得成功。卡塔尔国通过 持续不断的开放政策和在不同领域建立双边和多边 伙伴关系,明智地处理了阿拉伯海湾前所未有的危 机,尽管实施封锁的国家极尽仇恨和欺骗之能事, 试图为它们对卡塔尔国人民和居民实施的不负责任 的行为寻求理由。

自危机开始以来,卡塔尔国一直强调其承诺,根据国际法和有关解决冲突的现有双边和国际公约及协定处理危机。因此,卡塔尔国重申对姐妹国家科威特国埃米尔谢赫萨巴赫•艾哈迈德 •贾比尔•萨巴赫殿下领导的调解的承诺。我们感谢那些在调解期间支持我们解决危机的国家。正如我们在各种论坛上一再重申的那样,我们准备在没有先决条件和充分尊重我国主权的情况下进行谈判。

这一人为危机机造成了各种法律和社会问题,致使家庭分裂,由于封锁国采取的单方面措施剥夺了学生的学习权,为了找到解决危机的办法,卡塔尔国诉诸国际法院,该法院于7月23日发布了一项裁决,其中采取了有利于卡塔尔国的临时措施,认定阿拉伯联合酋长国违反了《消除一切形式种族歧视公约》。该裁决的条款包括要求阿拉伯联合酋长国确保家人团聚,以及受影响的卡塔尔学生有权在阿拉伯联合酋长国完成学业并获得教育记录。裁决还使受影响的卡塔尔公民能够诉诸阿拉伯联合酋长国的司法机构。这证明了我国正确的法律立场。

最后,我想借此机会重申,卡塔尔国将继续奉行以国际法、友好关系和多边体系内的建设性合作为基础的外交政策。我们认为,这种做法是结束所有国际危机的最佳途径,包括中东地区的危机。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

阿卜杜勒阿齐兹先生(以阿拉伯语发言):这次会议是在关键时刻举行的。多边体系的信誉受到威胁,特别是安全理事会的信誉,因为它的职责是处理公然违反国际合法性的行为,捍卫中东和平进程的坚定、既定的基础,而这一进程正在遭受猛烈的攻击。

阿拉伯国家联盟提出警告,指出联合国和平 进程的主要原则受到严重威胁,特别是两国解决方 案、土地换和平原则和五个最终地位问题。所有这 些原则都受到单方面、不负责任的决定的猛烈攻 击,这些决定试图通过单方面行动,不经谈判改变 实地的事实,这与已确立的国际合法性背道而驰。 这些行动偏袒以色列,试图通过非法承认耶路撒冷 为以色列国首都以及将美国大使馆迁至该城来解决 耶路撒冷这一最重要的最终地位问题。另一个例子 是停止向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提 供资金,企图瓦解手无寸铁的巴勒斯坦难民行使其 不可剥夺的返回被占领土的权利的意志,以偏袒以 色列的方式解决难民这个第二个最终地位问题。

自今年"回归大游行"开始以来,以色列对手 无寸铁的巴勒斯坦示威者采取不人道行为,加剧了 一这猛烈攻击,期间有200多人殉难,近5,000人受 伤。最近一次以色列的袭击夺去了加沙地带贝雷杰 难民营以东七名烈士的生命。此种行径需要安全理 事会、人权理事会和国际刑事法院采取果断行动, 以制止以色列违反其作为占领国根据《联合国宪 章》、国际法和国际人道主义法及人权法所作的承 诺。

我们呼吁安理会采取行动,在巴勒斯坦被领土上执行《日内瓦第四公约》和新的国际商定的人道主义概念,特别是有关保护和人类安全责任的概念,这些概念是保护巴勒斯坦人免受恣意妄为的占领国侵害的既定基础。占领国侵犯了巴勒斯坦人的所有权利,包括和平示威反对占领的权利。

18-32800 21/31

在这方面, 秘书长最近根据大会第十届紧急 特别会议续会的要求提交的报告包括行动的替代办 法。这为安全理事会提供了坚实的基础, 重新就这 一重要问题采取主动行动,并与大会合作,通过一 个有效机制,提供一切形式的保护:对手无寸铁的 巴勒斯坦人民实施人身保护, 使之免遭武装侵略之 害;面对犹太民族国家法,提供法律保护,该法剥夺 了巴勒斯坦人民与其历史土地的任何联系:保护巴勒 斯坦领土不受违反第2334(2016)号决议的定居点 的侵害。以色列采取行动拆除Khan Al-Ahmar村和其 他贝都因人社区,以期在巴勒斯坦国首都东耶路撒 冷与邻近的以色列定居点之间建立地理上的毗连, 这是不可接受的。应保护圣地,解决以色列颁布法 律允许犹太信徒在神圣的清真寺祈祷的企图, 这是 对耶路撒冷作为不同信仰共存的象征这一地位的公 然侵犯。

还有一个问题是保护加沙的巴勒斯坦人民免受 以色列封锁加沙地带造成的破坏性影响,以色列的 封锁破坏了埃及为实现人们期望的巴勒斯坦和解所 作的不懈努力。

2月20日,巴勒斯坦总统哈茂德 •阿巴斯向安理会提出了一项切实可行的和平计划,以两国解决方案、土地换和平原则、阿拉伯和平倡议和其他框架为基础,开展以色列和巴勒斯坦之间的直接谈判,在明年年初前,沿1967年边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。应通过毫无例外地就所有最终地位问题进行谈判、并在没有带偏见的外部干预的情况下,实现这一目标。他在大会第七十三届会议开始的讲话中重申了该计划的内容。

阿拉伯国家联盟期待安全理事会和大会支持该 计划,以便我们看到建立一个以东耶路撒冷为首都 的独立的巴勒斯坦国。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请挪威代表发言。

**哈特勒姆先生**(挪威)(以英语发言):首 先,我要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆 拉德诺夫先生和以色列占领区人权信息中心执行主任哈盖•埃拉德先生所作的发言。

我们对加沙的军事升级深感关切。我们谴责从加沙向以色列发射火箭弹的行为。各方必须表现出克制并避免挑衅,以防止暴力进一步升级。另外,我们极为关切地看到,最近有人企图拖延和破坏联合国对加沙的一揽子人道主义干预措施的迅速和不受阻碍的执行。这些措施对加沙人民和区域稳定都很重要。挪威于9月27日在纽约主持了巴勒斯坦国际捐助团体——即协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会(特设联络委员会)——的一次部长级会议,会议对联合国对加沙的一揽子人道主义干预措施表示欢迎,并呼吁作为紧急事项与巴勒斯坦权力机构协调执行这些措施。挪威坚决支持这些努力,并将向联合国提供更多援助。

加沙正处于经济、人道主义和社会崩溃的边缘。亟须改善获得清洁水和能源的机会,创造就业机会,并允许人员和货物更加自由地出入加沙。挪威将继续与联合国、欧洲联盟和主要捐助者密切合作,确保全面执行一揽子人道主义干预措施的全部内容。为了让这些共同努力取得成功,我们敦促各方尽其所能支持国际努力。在这方面,巴勒斯坦解放组织必须与联合国和国际社会开展合作。

哈马斯对加沙的严峻局势负有主要责任,必须 停止挑衅和玩弄政治把戏。向加沙人民提供援助的 是巴勒斯坦权力机构和国际社会,而不是哈马斯。 此外,巴勒斯坦权力机构应恢复其在加沙的治理, 将巴勒斯坦统一在一个权力机构之下。然而,与此 同时,如果停止对加沙的财政支持,从而加剧人民 贫困,结果就会适得其反。就以色列而言,它应该 重新开始向加沙供应燃料,扩大捕鱼区,并放弃其 广泛限制人员和货物出入加沙的制度。

特设联络委员会会议还呼吁采取紧急行动,减轻巴勒斯坦经济面临的风险。捐助方的捐助大幅减少,财政资金流失造成重大收入损失,加上巴勒斯坦人持续受到出入和行动限制,已导致2018年巴勒

斯坦经济严重下滑。明年有可能出现财政崩溃,除 非我们采取一致行动解决财政问题,包括巴勒斯坦 权力机构和以色列之间的财政问题。巴勒斯坦经济 得以维持是两国解决方案的重要先决条件,捐助方 必须增加捐款。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工 程处(近东救济工程处)仍然是不可或缺的。工程 处向最脆弱的巴勒斯坦难民提供基本服务,并促进 区域稳定。捐助方必须继续致力于为此提供支持。

东耶路撒冷和西岸最近的事态发展,包括拆毁 Khan Al-Ahmar 村的决定,令人极为担忧。Khan Al-Ahmar 的位置对于维护未来巴勒斯坦国的毗连性具 有重要的战略意义。几十年来,挪威一直是促进中 东和平与安全的伙伴。尽管今天的障碍似乎比以往 任何时候都更难克服,但我们长期致力于帮助解决 以色列和巴勒斯坦之间的冲突,这是基于我们对通 过谈判达成两国解决方案的坚定支持。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请伊朗伊斯 兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 我衷心感谢安理会主席国玻利维亚召开本次会议,并热烈祝贺玻利维亚对安理会堪称楷模的领导。我还要感谢今天的通报者。

我赞同委内瑞拉代表早些时候以不结盟国家运动名义所作的发言、以及孟加拉国代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

巴勒斯坦局势持续恶化。以色列犯下的新罪行导致200多名巴勒斯坦示威者死亡,超过22000人受伤。他们为什么要示威?因为他们抗议过去70多年来对他们不可剥夺权利的有计划侵犯,抗议对他们土地的占领,抗议对加沙长达十年的非人道封锁,抗议美国承认耶路撒冷为以色列首都,抗议对他们表现出的种族主义及其最近以色列法律将种族主义合法化的做法,抗议拆毁他们家园和建造以色列定居点的行为。

他们想要返回祖先的土地,返回自己的家园、 村庄和城市,并建立以圣城为首都的自己的国家。 但是为什么以色列要杀害他们?以色列杀害他们只是因为他们是巴勒斯坦人,不论是儿童、妇女、农民还是渔民。因为在以色列看来,巴勒斯坦人没有权利——没有集会、言论、抗议、返回、建立自己的国家、乃至生命的权利,也因为以色列沉迷于暴行、犯罪、死亡和毁灭。面对这些现实,让我们回顾一下安理会为保护巴勒斯坦人的权利和生命所做的工作。在过去70年中,安理会通过了300多项关于以巴危机和相关问题的决议,最近一项是第2334(2016)号决议。在先前的会议上,几乎所有安理会成员都说以色列违反了该决议。当然,这只是以色列违反的300多项安理会决议中的一项,是不尊重国际法的违法者的象征。

美国无条件地保护以色列不受安理会任何措施的影响。这方面的一个例子是,它否决了安理会关于以色列的44项决议草案。实际上,美国使安理会对以色列毫无效力,使以色列因此得以肆无忌惮地犯下所有四项核心国际罪行,发动超过15次战争,占领阿拉伯国家领土,无一例外地入侵其所有邻国,攻击该区域内外的其他国家,并拥有各种大规模毁灭性武器。这样的例子不胜枚举。现在摆在我们面前的问题是,除了采取国际行动,是否还有任何办法来追究美国和以色列对其所有不法行为、对剥夺巴勒斯坦人不可剥夺权利的责任。因此,我们认为,世界应继续支持实现巴勒斯坦人的权利,反对任何进一步的占领、侵略、压迫或恐吓。

为了遵守本次会议的议程,我只重点谈了巴勒斯坦问题。我们稍后将作进一步发言,回应美国代表的离题言论。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生(马尔代夫)(以英语发言): 我要感谢玻利维亚今天召开关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的公开辩论会。大会提出两国解决方案、明确划定巴勒斯坦国与以色列之间边界的建议已有半个多世纪。

18-32800 **23/31** 

安理会籍第476 (1980)号和第478 (1980) 号决议宣布,以色列对巴勒斯坦的占领是非法的; 对圣城耶路撒冷的吞并是非法的;把以色列首都迁 至耶路撒冷也是非法的。安理会还宣布,任何国家 承认耶路撒冷为以色列首都是非法的,因此任何将 其大使馆迁至耶路撒冷之举也是非法的。安理会籍 第2334 (2016)号决议呼吁会员国在其相关往来中 区别对待以色列国领土和1967年以来被占领的巴勒 斯坦领土,并重申以色列的占领和在被占领的巴勒 斯坦领土上的定居点是非法的。

然而,巴勒斯坦问题仍未得到解决。作为国际 社会负责任的成员,所有会员国、特别是这场冲突 中的主要相关国必须秉持安理会各项相关决议的文 字与精神。安理会的合法性对于联合国的公信力以 及维护国际和平与安全举足轻重。

就在上月,以色列高等法院驳回一项旨在防止 西岸一座村庄被拆除的请求,拆除将导致数百人流 离失所,无家可归,无法谋生,他们的孩子无学可 上,也得不到基本的医疗保健。

巴勒斯坦人民继续在自己的家园生活在不公 正的境况之下,我们却多次听到国际社会呼吁巴勒 斯坦人民要坚忍。如果我们继续只是表达情感,而 不追究屡次违反国际法和国际人道主义法的人的责 任,我们就是在自掘坟墓,放弃我们对我们声称帮 助的民众的责任。

马尔代夫始终认为,一个以东耶路撒冷为首都、基于1967年边界、与以色列和平和谐地毗邻共存的独立的巴勒斯坦国是解决这场冲突的最佳和唯一办法。我们呼吁以色列充分执行安理会各项决议,遵守其根据《联合国宪章》所承担的各项义务。我们大家必须真诚地采取行动,遵守我们已制定的旨在保持中东和平的各项国际规范。

在叙利亚,我们正临近这场冲突第七个年头的 尾声,这也是叙利亚西北部伊德利卜省的关键时刻 之一,那里冲突的爆发将导致本世纪最严重的人道 主义灾难。一旦发生这种情况,300多万民众将流 离失所,无处安身,找不到食物,也得不到医疗保健。我们认为,冲突所涉的各行为体应把受影响民众的基本人权作为优于任何其它事情的优先事项,使人道主义救济得以送达最需要的人。

中东本已复杂的冲突因为恐怖团体制造破坏并 在此过程中摧毁社会架构而恶化。它们不分边界, 不分老幼或男女,也不尊重任何宗教或文化。我们 必须通过国际合作、信息共享以及专注于暴力恐怖 主义的战略,来处理滋生恐怖主义的各种因素。

安全理事会能够而且应该行动起来,处理中东的各种冲突。我们敦促安理会利用联合国系统内已有的各种工具与机制,寻求对话并且解决这些冲突。马尔代夫政府及人民将永远支持和平、持久地解决巴勒斯坦问题及中东的各种冲突。

**贝穆德斯・阿尔瓦雷斯先生**(乌拉圭)(以西 班牙语发言):乌拉圭高度重视安理会议程上的中 东多国局势。

我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生的详尽通报。正如我们多次强调的那样,我们感谢他继续全力以赴地工作。他可以指靠乌拉圭的支持。

尽管多种多边、区域以及单边举措努力结束巴以冲突,我们距离达成和平及双方均可接受的解决依然遥远。两国解决方案仍是唯一可行的选择。没有第二套计划可以取代它。我们必须尽快恢复可澄清未决问题的直接谈判。我们承认,这可能需要时间,但是继续陷于当前的僵局和停滞则更加糟糕。要实现该目标, 就必须扭转实地当前的趋势。否则,巴勒斯坦整合其国土将极为困难。

乌拉圭与以色列国和巴勒斯坦国均有着深厚的友谊。我们再次重申,以色列和巴勒斯坦有权本着恢复合作的精神,在安全和公认的边界内,生活在和平之中,免遭任何威胁或者任何破坏和平行为的影响。我们可以大谈特谈最近从加沙地带向以色列发射火箭弹的事件和由此所致的镇压,或者谈论Khan Al-Ahmar村即将被拆毁的问题,但是今天,我

们宁愿侧重于吁请双方采取将有助于逐步缓解局势 和减少紧张的措施与姿态。乌拉圭认为,这包括以 下措施。

首先, 从加沙地带发射工业造或自制火箭弹 的行为连同任何可被视为打击以色列目标的恐怖主 义的行为必须停止。其次,必须厉行克制,以防止 超出限度镇压加沙在地带进行的示威或抗议活动。 第三,在被占领的巴勒斯坦领土上定居的政策必须 暂停,因为根据国际法,定居点是非法的。第四, 拆毁西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦人房屋的命令必须 暂停。第五,以色列国必须得到完全承认,对加沙 的封锁必须终止。第六,军事和平民囚犯或其遗体 必须归还其亲属, 这是冲突中最起码的人道主义表 现。第七, 法塔赫同哈马斯的和解协议必须加以巩 固,以实现巴勒斯坦人的团结。第八,这一点同样 重要,除积极活动之外,双方必须敏锐认识到平民 的整体和紧急需求。巴勒斯坦平民和以色列平民占 多数,他们想要和平。不幸的是,政治领导人常常 无视这一事实。第九, 历史、文化以及宗教遗产必 须在一种共存的氛围中得到保护。如果容忍之风占 据主导,每个人都会有空间。最后,一俟冲突结 束,我们必须努力开发该地区的经济潜能和稳固的 合作渠道。

最后,现在到了开始摒弃仇恨、停止煽动、摆脱幻灭、绝望以及沮丧的时候。七十年前,大会通过了第181 (II)号决议。可以说,正是在本组织这种国际法行为的推动下,以色列和巴勒斯坦才得以作为国家和得到承认的法律实体,巩固其身份认同、权利以及义务。

今天与70年前一样,认识敏锐、支持该解决方案的国际社会仍在急切等待。领导人拒不接受国际社会本着诚意选取和支持的道路是有害和不健康的。以牺牲和平、延长该地区居民苦难为代价的任何抢占领土或者行使理解错误之主权的行为都没有任何意义。

在结束发言之前,我谨简要谈谈叙利亚。乌拉 圭继续支持斯塔凡·德米斯图拉特使的工作,他是 为了我们大家而不懈努力的谈判代表。多年来,这 场惨烈程度少有的冲突除了死亡、实物破坏以及对 叙利亚社会架构的损害之外,没有带来任何结果。 我们可以期望的最起码一点是,根据第2254 (2015) 号决议,组建一个均衡、包容并且具有公信力的 制宪委员会,为叙利亚的新宪法奠定基础。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我国代表团赞同以不结盟国家运动名义所作的发言,并欢迎巴勒斯坦获多数票支持,将有技术能力履行"77国集团和中国"的主席职务,不仅造福于该寻求共识的集团,也造福于全体会员国。

主席女士,我们感谢你召开本次辩论会。安全理事会定期就此问题召开会议,表明了在安理会和大会议程上保留这个问题的重要性。这也表明了国际社会对这个问题的重视和找到解决方案的必要性,因为巴勒斯坦问题是国际社会的一项尚待履行的责任。

我国代表团感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报。我们赞扬他为避免加沙局势升级、支持巴勒斯坦人内部和解和解决所有人道主义问题而与有关各方,特别是与巴勒斯坦权力机构、埃及和以色列共同开展工作,作出宝贵努力。

同样,我们也感谢秘书长题为"保护巴勒斯坦平民"的报告(A/ES-10/794),该报告根据6月份大会以120个国家的赞成票通过的第ES-10/20号同名决议提交。令人担忧的是,联合国正在实施的许多保护举措不足以解决关于大会第ES-10/20号决议中提到的保护以色列占领下巴勒斯坦平民的关切。

三个月前,在安理会关于这个问题的第三次季度辩论会(见S/PV.8316)上,大多数会员国对中

18-32800 **25/31** 

东的严重局势,特别是对可能导致冲突再度升级的加沙地带局势深表关切,也对实行预防性外交及和平解决巴勒斯坦问题的必要性表示关切。会员国在题为"和平解决巴勒斯坦问题"的大会第72/14号决议中重申了这一必要性,该决议强调,亟需挽救实现以色列和巴勒斯坦两国解决方案的前景,使它们在以1967年前边界为基础的公认边界内和平、安全地毗邻共存。在这方面,厄瓜多尔再次敦促我们取得切实进展,推动该地区各方在巴勒斯坦和以色列两国共存的基础上,达成最终和公正的政治解决方案,这是实现中东和平与稳定的唯一途径。

联合国人道主义事务协调厅发布的3月30日至10 月4日期间被围困加沙地带的巴勒斯坦受害者人道主 义状况简介称,在加沙,

"在沿以色列与加沙边界围栏举行的大规模示威活动中和在敌对行动中,巴勒斯坦伤亡人数显著增加。手无寸铁的巴勒斯坦示威者伤亡惨重,其中很大一部分示威者被实弹击中,这引起了人们对以色列军队过度使用武力的担忧。"

10月2日,独立人权专家、人权理事会任命的监测和报告巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员迈克尔·林克宣布,加沙边境持续发生针对以色列政策的抗议活动,同时以色列安全部队也持续造成包括儿童在内的巴勒斯坦抗议者伤亡。在这方面,我们相信,人权理事会5月份设立的独立国际调查委员会将能够对加沙过去六个月内的伤亡情况进行彻底调查。

一年又一年,事实始终不变:人道主义危机恶化,粮食无保障状况加剧,基础设施持续遭到破坏,生活条件恶化。安全理事会定期开会,以提高对中东局势,包括对巴勒斯坦问题的认识。每次会议都强调,由于侵犯人权和违反国际人道主义法、《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》及《联合国儿童权利公约》的行为,人道主义局势有所恶化。违反《联合国儿童权利公约》对巴勒斯坦儿童

采取逮捕等行动,对他们产生的影响尤为严重。以 色列通过了新的排斥性和歧视性法律并继续开展定 居点活动,使这一对国际和平与安全的长期潜在威 胁以危险方式持续存在并有所加剧。

厄瓜多尔再次重申其全面遵守大会各项决议的文字和精神,这些决议一再申明巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,并申明,大会认定占领国以色列采取的将其法律、管辖权和行政权强加于圣城耶路撒冷之上的任何行动都是非法的,因此一概无效,没有任何合法性;同时也重申,安理会在其第1322(2000)号决议中呼吁占领国以色列严格遵守其根据《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》承担的义务和责任。

以色列持续向巴勒斯坦领土扩张,危及国际和平与安全以及安理会所致力的两国解决方案。我们重申,当务之急是安理会不要再袖手旁观,要履行其职责,努力执行必要措施以遵守其自身通过的决议。

最后,厄瓜多尔强调,必须以独立、公正和有效的方式打击冲突期间暴力行为不受惩罚的现象。 然而,更重要的是要消除冲突本身的根源,因为这样有可能建立真正的和平。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):首先,我们要祝贺玻利维亚国担任安全理事会10月份主席,我们感谢主席国组织本次辩论会。我们也感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的宝贵通报。

伊拉克赞同以伊斯兰合作组织名义和以不结盟 国家运动名义所作的发言。

伊拉克支持实现中东和平与稳定的努力。所有 利益攸关方必须发挥建设性作用,通过谈判解决分 歧,避免采取任何助长暴力、宗教不容忍和种族主 义的单方面或挑衅措施。实现中东和平与稳定需要

一项全面政策,通过大胆、全面和外交政策来消除 冲突的政治、经济和社会根源,以避免中东可能发 生灾难的不祥预测。

伊拉克一贯支持巴勒斯坦人民的事业和他们争取合法权利的正义斗争,我们重申对公正和全面解决巴勒斯坦问题的一贯立场,认为只有根据《阿拉伯和平倡议》和国际合法性,建立一个享有充分权利、以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国,才有可能实现这一目标。

我们支持马哈茂德•阿巴斯总统2月20日在安全 理事会提出的和平计划(见S/PV.8183),他在该计 划中呼吁国际行为体在联合国框架下建立一个多边 国际机制来支持和平进程,并召开一次国际会议, 重启可信和有时限的和平进程。

我们欢迎大会关于保护巴勒斯坦平民的决议 (ES-10/20号决议)和秘书长关于这一主题的最新报告(A/ES-10/794),其中包括旨在保护巴勒斯坦平民的可执行的选项。我们敦促所有国家和国际组织参与保护巴勒斯坦平民,并建立切实有效的机制来执行该决议。

我们呼吁国际社会和安全理事会成员保证对 巴勒斯坦平民的真正保护,并执行相关国际决议, 尤其是第605(1987)号和第904(1994)号决议, 它们规定《日内瓦第四公约》将适用于巴勒斯坦被 占领土,应向手无寸铁的巴勒斯坦人民提供国际保 护。我们呼吁《日内瓦第四公约》的所有缔约国承 担责任,通过制止以色列违反国际人道主义法和国 际人权法,在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯 坦国遵守和执行《公约》。

我们再次呼吁尚未承认以东耶路撒冷为首都的 巴勒斯坦国的会员国尽快承认该国,以便对和平进 行投入。这样的实际步骤将符合长期的国际共识和 国际社会在这方面宣布的承诺。

我们要对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程 处(近东救济工程处)最近的情况表示严重关切。 我们重申有必要确保该处的任务授权。我们赞赏国 际社会支持近东救济工程处工作的立场,感谢提供 财政支持弥补其赤字的国家。我们也赞赏努力收容 难民的国家,特别是黎巴嫩和约旦。

最后,我国政府重视秘书长和特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫以及那些试图发起全面持久和平倡议的会员国的努力。我们敦促国际行为体参与和平会谈,加快和平进程,消除阻碍公正、全面的解决办法的一切障碍。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请越南代表发言。

邓先生(越南)(以英语发言): 我感谢安全理事会主席国玻利维亚召开本次非常重要的辩论会。我也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生的通报。

越南赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

越南对中东目前复杂的局势深感关切,尤其是以色列与巴勒斯坦之间旷日持久的冲突,以及叙利亚、也门、伊拉克和阿富汗的局势。我们同其他会员国一样,对加沙两天前紧张局势升级以及人道和经济局势恶化深感关切。消极事态发展的循环再次阻碍了和平解决该地区冲突的希望。

我们承认包括联合国在内的国际社会作出了不懈努力,但我们认为现在需要更大的努力。因此,我们支持联合国、中东问题四方、阿拉伯国家联盟和该区域各国尽一切努力推动以色列-巴勒斯坦冲突的和平进程,以期实现公正、全面和持久的解决办法,确保有关各方的合法利益以及中东的和平与安全。现在需要采取协调一致的行动,恢复以色列与巴勒斯坦间直接的建设性会谈。

越南重申,我国坚定不移地支持巴勒斯坦人民合法争取其不可剥夺的权利,包括自决权和建立独立主权国家的权利。我们坚信,唯一可行的解决办法是在1967年前的边界基础上建立巴勒斯坦国,与

18-32800 **27/31** 

以色列国在和平、安全和相互承认的环境中毗邻共存。

我们敦促有关各方严格遵守国际法,保持最大限度的自我克制,避免暴力,为对话营造有利环境。我们呼吁以色列停止所有定居点建设,并采取行动保护平民,改善加沙巴勒斯坦人民的生活条件。必须充分执行联合国有关决议,尤其是安全理事会第478(1980)和2334(2016)号决议。

关于叙利亚局势,越南欢迎最近的积极事态发展,包括以色列、叙利亚与联合国商定重新开放戈兰高地的库奈特拉过境点,以及约旦与叙利亚合作重新开放贾巴尔-纳西布过境点。然而,我们仍对叙利亚的紧张局势感到关切,并呼吁各方通过和平手段解决争端。我们支持根据国际法和《联合国宪章》的基本原则,包括尊重叙利亚主权、统一和领土完整的原则,努力在叙利亚找到政治解决办法。

安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任,它应迅速采取有效行动,力求和平、全面地解决整个区域的冲突。作为可持续和平的伙伴,越南将继续努力促进中东的持久和平与安全。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请马来西亚 代表发言。

艾尼·阿坦先生(马来西亚)(以英语发言):主席女士,首先我谨感谢你召开这次重要的公开辩论会,使非安全理事会成员国能够就目前需要联合国紧急关注的一个重要问题发表意见。我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生和以色列占领区人权信息中心执行主任哈盖•埃拉德先生稍早向安全理事会所作的通报。

马来西亚赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表稍 早以不结盟国家运动的名义所作的发言。

巴勒斯坦局势依然严峻。这场最漫长的人为 冲突的和平解决仍然前景渺茫。马来西亚以最强烈 的措辞谴责以色列部队对包括东耶路撒冷在内的巴 勒斯坦被占领土,尤其是加沙地带的巴勒斯坦平民 过度、有失分寸、不分青红皂白地使用武力的各起事件。加沙地带近几周日益紧张的局势如果不得到处理,必定会导致该地区更加混乱和动荡。在这方面,马来西亚呼吁该区域有关各方保持克制,全力缓和紧张局势。

马来西亚还呼吁今天在安理会会议厅的所有代表团以及整个国际社会要求以色列停止一切侵犯行为和非法活动,充分履行安全理事会相关决议——包括第2334(2016)号决议——规定且符合国际法和《联合国宪章》的所有义务。

马来西亚相信,联合国会员国能够为打破中东和平进程的僵局作出重大贡献。马来西亚仍然认为,以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都,巴勒斯坦和以色列在1967年前边界基础上和平毗邻共处的两国解决方案是解决这场旷日持久危机的唯一可行办法。

就马来西亚而言,我们将继续在能力所及范围内为巴勒斯坦提供援助。我们继续重申,我们坚定不移地支持和声援巴勒斯坦人民实现自决权、独立和自由的事业。马来西亚将与国际社会和各个利益攸关方密切合作,找到这个长期问题的和平、公正、可持续和持久解决办法。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请阿曼代表发言。

Al Towaiya先生(阿曼)(以阿拉伯语发言): 首先,主席女士,请允许我以阿拉伯国家集团的名义真诚感谢并赞赏你举行本次重要会议。我也谨祝贺你担任安全理事会本月主席。

尽管阿拉伯地区正在经历政治危机,但是,已 持续70年之久的巴勒斯坦问题仍是我们地区的核心 问题。以公平和持久方式解决这个问题将给我们地 区带来安全与稳定。

《联合国宪章》禁止并反对以武力征服土地。 这是阿拉伯国家在2002年贝鲁特峰会上的基本原则,它们在会上通过了《阿拉伯和平倡议》,其基础是"土地换和平"原则和以色列撤出自1967年以

来占领的所有阿拉伯领土。此外,阿拉伯国家在国际和区域论坛上不遗余力地动员各方支持以1967年6月4日边界为范围实现两国解决方案,并确保公正和平将占据上风,不把不公正解决方案强加给生活在占领桎梏之下的巴勒斯坦人民。

但是,以色列顽固不化、拖延时间、回避问题,使问题没有得到理想解决,冲突也没有结束。 以色列只提供了一个替代选择,即继续占领、巩固殖民和侵犯巴勒斯坦主权。

我们重申,第2334(2016)号决议是朝正确方 向迈出的一步,以期结束以色列的占领及其定居点 项目、摒弃暴力,并且在两国解决方案基础之上建 立和平。正因为如此,国际社会现在必须作出努力 并采取必要措施,执行这项决议。国际社会还必须 向以色列政府施压,迫使其放弃定居点项目。

我们强调阿拉伯的立场,即应全面解除以色列 对加沙地带的封锁,同时立即根据去年在开罗签署 的文件实现巴勒斯坦和解。在这方面,我们重申, 我们支持我们阿拉伯埃及共和国兄弟为确保巴勒斯 坦和解作出的努力。

根据国际法及联合国关于巴勒斯坦问题各项决议的规定,阿拉伯集团呼吁安全理事会及其会员国采取如下措施:第一,不承认任何旨在破坏两国解决方案的单方面行动,包括任何影响耶路撒冷特征、地位或人口组成的行动,确保此类行动无效,不具法律效力;第二,再次呼吁各国根据安全理事会和大会相关决议,不在耶路撒冷设立外交使团;第三,重申耶路撒冷和难民问题是最终地位问题,必须由双方基于国际合法决议通过谈判加以解决;第四,增强国际和区域努力,根据国际合法性决议创建一个在1967年边界范围内、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国,由此实现中东的公正、全面和持久和平。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东 救济工程处)目前面临严峻局面。因此,我谨借此 机会高度赞扬近东救济工程处在保健、营养、基础 设施和教育领域提供救济和发展服务,为帮助包括 儿童、妇女和青年在内540万巴勒斯坦难民开展崇高 的人道主义工作。

阿拉伯集团反对任何对难民问题轻描淡写或将 其从国际议程上删除的企图。

最后,请允许我指出,只要以色列继续占领阿拉伯领土,该地区就不会有稳定和和平。我们必须帮助巴勒斯坦人,把他们从绝望中拯救出来。他们之所以绝望是因为我们这个国际组织无法结束他们的痛苦,也无法确保他们的权利,使他们能够实现自己的合理愿望。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在请哥斯达黎加代表发言。

卡拉索先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):主席女士,我们祝贺你和多民族玻利维亚国常驻代表团出色地担任安全理事会10月份主席。

由于武装冲突,数百万人每天在痛苦、苦难和绝望中度日。哥斯达黎加对中东冲突升级深感痛惜。最近几年和几个月,局势已经恶化。未能在该地区实现和平与安全。现在亟需结束该地区一些地方的人道主义危机,并力争早日实现和平解决。人道主义危机是令人发指的悲剧,是对人道精神的践踏。因此,我们再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》的明确规定,充分履行其维护国际和平与安全的任务授权。

关于巴以冲突,哥斯达黎加坚定支持在1967年 边界基础上,根据双方达成的协议实现两国解决方 案。我们认为,这仍然是唯一可行的解决方案。安 全理事会的决议具有约束力,必须得到执行。执行 第2334(2016)号决议对于朝着实现和平方向取得 进展至关重要。

今年的情况令人痛苦地认识到,旷日持久的冲突会造成毁灭性的后果。哥斯达黎加对紧张状况升级、酿成冲突、尤其是造成死亡,表示严重关切并予以谴责。双方必须停止暴力、煽动和挑衅行为。

18-32800 **29/31** 

它们必须履行义务,在实地扭转所有这些消极趋势,以便建立信任和增强有利于和平的气氛。保护平民势在必行。

哥斯达黎加再次谴责定居点活动和攫取土地的行为以及宣布新建造计划。必须停止一切企图,包括拆毁Khan Al-Ahmar村和强行迁移人口的计划。在哥斯达黎加看来,这种行动违反国际法,损害基于两国和平共处的解决方案。在被占领土每修建一个新定居点,就是在通往和平的道路上设置一个新障碍。

请允许我提及加沙旷日持久的局势。过去几个月,该地局势迅速恶化。贫困和失业增多了。根据9月27日提交协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的报告,贫困率从2011年的39%增加到2017年的53%。在2018年第二个季度,加沙地带失业率超过了53%。

我们坚信,社会经济状况与人道主义现实之间存在着密切的联系,这一人道主义现实因联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处空前供资危机而加剧。在加沙,该机构为130万人提供初级保健机会,为超过25万名儿童提供受教育机会,为将近100万生活贫困的难民提供粮食援助。

因此,必须强调该机构所做的值得称赞的工作。虽然我国对该机构经费遭到严重削减感到关切,但国际社会的反应堪称楷模。哥斯达黎加赞扬9月27日在纽约举行的部长级会议,该会议寻求动员为该机构提供政治和财政支持。同样,我国欢迎世界银行、联合国开发计划署和妇女署等机构提供支助,在巴勒斯坦开展增加就业机会、主要注重扶持妇女和年轻人的经济援助方案。

最后,我敦促我们将多边主义原则付诸实践, 这些原则优先注重团结、对手之间的和平以及实现 整个国际社会的利益的承诺。联合国必须发挥其作 为全球治理核心的作用,全球治理应建立在相互尊 重和共同寻求解决办法基础上。在这紧要关头,必 须继续作出国际努力和地区努力,以帮助各方根据 得到安理会核可的存在已久的框架实现公正、全面与持久的和平。军事手段无法解决问题。不可以战止战。必须利用外交、多边主义以及和平教育为我们提供的工具来建设和平,制止这一人道主义悲剧。

**主席**(以西班牙语发言): 以色列代表要求再次发言。我现在请他发言。

布热尔先生(以色列)(以英语发言): 我要求发言是为了就今天早些时候在此所作的一些发言发表意见。我将尽力做到言简意赅。主席女士,我确信,在主持会议这么多小时之后,你会赞赏这一点。

关于伊朗代表所作的发言,值得提醒会员国注意的是,作此发言者究竟是个什么样的货色。伊朗伊斯兰共和国是世界上头号支持恐怖主义的国家。它不惜民脂民膏,每年花费约70亿美元来资助其代理人和恐怖组织。在世界各地,尤其在叙利亚、黎巴嫩和也门,伊朗制造和供应的武器正在助长冲突和促成恐怖。伊朗的活动违反了安全理事会多项决议。伊朗最近还企图在欧洲土地上谋杀欧洲公民被抓现行。

谈到以色列,伊朗的最终目标不可否认。伊朗最高领导人自己订立了直至毁灭我国的25年时间表。国际社会有道德义务对那些坚持助长暴力、宣扬恐怖主义和竭尽全力损害全球和平与安全的人采取具体行动。

对叙利亚政权代表的陈词滥调作出回应也许徒 劳无益。因此,我只想指出,他针对以色列的荒谬 指控肯定不会分散世人对叙利亚政权针对本国人民 犯下的暴行的注意力。

听到黎巴嫩代表对以色列说三道四,人们可能 也会感到惊讶,因为真主党这个在国际上被列名的 恐怖组织在黎巴嫩政府中十分活跃,公开发挥突出 的作用。结果是,有超过10万枚火箭弹被置于以色 列北部边界,真主党狂热分子扬言破坏中东稳定。

**主席**(以西班牙语发言): 伊朗伊斯兰共和国 代表要求再次发言。我现在请他发言。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):美国再次滥用安理会议程,把重点放在伊朗儿童身上。这毫不奇怪。美国实施制裁成瘾,撒谎、捏造和欺骗同样成瘾。它这样做是力图掩饰它自己针对巴勒斯坦人的无耻、非法行径,包括承认耶路撒冷为以色列首都,并分散人们对以色列的罪行、包括残暴杀害巴勒斯坦儿童行为的注意力。但是,杀害这些儿童的子弹和炸弹要么是美国直接供应的,要么是美国资助供应的。因此,该国是以色列所犯所有罪行的共犯。

关于伊朗儿童,美国代表真是"皇帝不急太监急",但真相是什么?数以百计的伊朗儿童被萨达姆的化学武器杀害,这些武器主要由美国供应。数以百计的伊朗儿童被人民圣战者组织杀害,这是一个曾被美国从恐怖主义名单上除名、如今得到它庇护的恐怖组织。

1988年,美军在波斯湾蓄意攻击一架伊朗民航飞机,杀死了机上全部290人,其中66人是儿童。美国的非法制裁最主要伤害的就是儿童。他们就是这样帮助伊朗儿童的。最近,国际法院命令美国解除所有这类制裁。他们必须落实这项裁决。

我要谈的最后一点是,恐怖王国沙特阿拉伯没有资格说什么波斯湾上"我们的岛屿"。是的,它就叫"波斯湾",而不是任何其他假名。此外,沙特应停止向叙利亚和其他地方输出恐怖分子,不再杀害校车内的也门儿童和攻击婚礼,结束对也门的占领。

最后但也同样重要的是,我要在安理会会议厅 缅怀侯赛因•法赫米德,他是我的英雄,也是所有 伊朗人的英雄。

下午6时25分散会。

18-32800 **31/31**